

高松市・香川町合併協議会

第 3 回 会 議

参考資料

目 次

合併協定項目に係る現況と先進地域の事例について

1	合併の期日（協定項目第2号）について	1
2	新市の名称（協定項目第3号）について	1
3	新市の事務所の位置（協定項目第4号）について	1
4	財産の取扱い（協定項目第5号）について	2
5	地域審議会の取扱い（協定項目第6号）について	3
6	議会の議員の定数及び任期の取扱い（協定項目第7号）について	5
7	農業委員会の委員の定数及び任期の取扱い（協定項目第8号）について	8
8	地方税の取扱い（協定項目第9号）について	10
9	一般職の職員の身分の取扱い（協定項目第10号）について	11
10	建設計画（協定項目第25号）について	12

第2回会議における意見等の取扱いについて

1	高松市・香川町の住民負担、行政サービスの現況調査について	14
---	------------------------------	----

合併の期日（協定項目第2号）、新市の名称（協定項目第3号）、新市の事務所の位置（協定項目第4号）について

先進地域の事例									
先進地域（10市）の事例									
新設合併					編入合併				
新市名	関係市町村	人口（人）	面積（km ² ）	合併の期日 （法定協設置日）	新市名	関係市町村	人口（人）	面積（km ² ）	合併の期日 （法定協設置日）
宗像市	宗像市	81,588	76.82	15年4月1日 （12年4月17日）	新潟市	新潟市	501,413	205.94	13年1月1日 （11年12月21日）
	玄海町	9,559	34.68			黒埼町	25,893	25.97	
静岡市	静岡市	469,695	1146.19	15年4月1日 （10年4月1日）	つくば市	つくば市	165,978	259.59	14年11月1日 （63年2月8日）
	清水市	236,818	227.66			荃崎町	25,836	24.48	
周南市	徳山市	104,672	339.87	15年4月21日 （11年1月29日：3市） （11年7月6日：3市2町） （14年6月1日：2市2町）	福山市	福山市	378,789	364.51	15年2月3日 （14年1月21日）
	新南陽市	32,153	64.21			新市町	21,695	53.10	
	熊毛町	16,038	70.50			福山市	378,789	364.51	
	鹿野町	4,520	181.46			内海町	3,431	12.67	
千曲市	更埴市	39,402	78.99	15年9月1日 （14年8月21日）	呉市	呉市	203,159	147.37	15年4月1日 （14年4月4日）
	戸倉町	18,326	25.23			下蒲刈町	2,223	8.71	
	上山田町	6,821	15.62		新居浜市	新居浜市	125,537	161.30	15年4月1日 （14年4月1日）
福江市	27,662	158.12	別子山村	277		73.00			
五島市	富江町	6,399	49.44	16年8月1日 [告示 15年8月1日] （13年7月1日）	人口は、平成12年国勢調査のデータ 新市の事務所の位置は、次のとおり。 新設合併：宗像市（宗像市）、静岡市（静岡市）、周南市（徳山市）、 千曲市（更埴市）、五島市（福江市） 編入合併：編入する市の事務所の位置				
	岐宿町	4,310	85.27						
	三井楽町	4,010	33.77						
	玉之浦町	2,197	68.36						
	奈留町	3,955	25.26						

概要

- 合併の期日
合併協議会設置の日から合併の成立までは、相当な期間が必要となることを踏まえ、合併の期日を定める必要がある。（合併特例法の期限：H17.3.31）
- 新市の名称、新市の事務所の位置
新設合併：新たに、新市の名称、事務所の位置を定める必要がある。 編入合併：通常、編入する市町の名称、事務所の位置となる。

財産の取扱い(協定項目第5号)について

現		況	
高松市		香川町	
1 土地及び建物		1 土地及び建物	
(1) 行政財産	土地 7,066,372.39 m ² 建物 1,057,198.76 m ²	(1) 行政財産	土地 175,531.93 m ² 建物 54,964.62 m ²
(2) 普通財産	土地 663,515.93 m ² 建物 44,930.00 m ²	(2) 普通財産	土地 29,976.26 m ² 建物 51.89 m ²
2 有価証券	738,333千円	2 有価証券	0千円
3 出資による権利	5,283,252千円	3 出資による権利	9,495千円
4 債権	4,615,194千円	4 債権	0千円
5 基金	19,181,862千円 【H13年度末現在】	5 基金	2,040,351千円 【H13年度末現在】
先進地域の事例			
<p>宗像市 新設 両市町の所有する財産(公有財産、物品及び債権並びに基金)については、すべて新市に帰属させるものとする。</p> <p>静岡市(周南市、千曲市も同様) 新設 両市の所有する財産及び公の施設は、すべて新市に引き継ぐものとする。</p> <p>五島市 新設 平成16年7月31日の決算時点での財産及び債務については、全て新市に引き継ぐものとする。</p> <p>つくば市 編入 荳崎町、筑南地方広域行政事務組合及び筑南水道企業団の財産(権利及び義務を含む。)は、すべてつくば市に引き継ぐものとする。</p> <p>新居浜市(新潟市、福山市、呉市も同様) 編入 別子山村の財産(権利及び義務を含む。)及び公の施設は、すべて新居浜市に引き継ぐものとする。</p>			
概 要			
<p>合併関係市町が持っていた財産(土地、建物、債権、債務など)は、すべて合併市町が引き継ぐこととし、公の施設についても、合併市町の公の施設として設置していくというのが原則的な考え方である。ただし、その財産を合併市町に引き継ぐことが適当でない特別の事情がある場合は、協議により、地方自治法第294条に基づく「財産区」を設置することもできる。</p> <p>財産の処分を必要とするときは、両市町で協議してこれを定めるが、この協議については、議会の議決を経なければならない。</p>			

地域審議会の取扱い(協定項目第6号)について

先進地域の事例

先進地域10市のうち、地域審議会を設置した市 4市

周南市 新設

- 1 設置 合併前の徳山市、新南陽市、熊毛町及び鹿野町の各区域ごとに、当該区域を対象とする地域審議会を置く。
- 2 設置期間 平成15年4月21日(合併の日)～平成25年3月31日
- 3 委員数等 15名以内(当該区域に住所を有する者で、公共的団体を代表する者、学識経験者、公募による者から、市長が任命する。)
- 4 任期 2年

千曲市 新設

- 1 設置 更埴地域審議会、戸倉地域審議会、上山田地域審議会を置く。
- 2 設置期間 平成15年9月1日(合併の日)～平成25年8月31日
- 3 委員数等 20人以内(設置区域内に住所を有する者で、学識経験者、公募による者(5人以内)から、市長が委嘱する。)
- 4 任期 2年

五島市 新設

- 1 設置 福江市、富江町、玉之浦町、三井楽町、岐宿町、奈留町の各々の旧市町に、地域審議会を置く。
- 2 設置期間 平成16年8月1日(合併の日)～平成27年3月31日
- 3 委員数等 15名以内(当該区域に住所を有する者又は当該区域内に存する事業所等に勤務する者で次に掲げるもののうちから、市長が任命する。
・町内会長 ・農林水産団体、商工業団体、社会教育及び学校教育の団体に属する者、学識経験を有する者など)
- 4 任期 2年

新居浜市 編入

- 1 設置 新居浜市別子山地域審議会を置く。
- 2 設置期間 平成15年4月1日(合併の日)～平成25年3月31日
- 3 委員数等 7人以内(設置区域内に住所を有する者で、公共的団体の役職員、学識経験者、公募による者(3人以内)から、市長が委嘱する。)
- 4 任期 2年

福山市 編入 【参考/合併特例法に基づく地域審議会とは異なる】

- 1 名称 行政諮問委員
- 2 委員数等 11人(合併前日に、合併前の町の議会議員であった者。ただし、合併後に福山市議会議員になった者がいるときは、この者を除く。)
- 3 任期 平成15年2月3日～平成16年4月30日(合併の日から福山市議会議員の残任期間に相当する期間)

地域審議会について【参考】

地域審議会とは、合併に伴う行政区域の拡大等により、住民の意見が合併市町村の施策に反映されにくくなるのではないかという懸念があること等を踏まえ、平成11年の合併特例法改正により制度化されたものである。

地域審議会は、合併関係市町村の協議に基づき、次により設置することができる。

- (1) 期間 期限を定めて設置しなければならない。(建設計画の期間も考慮して定める必要がある。)
- (2) 区域 旧市町村の区域を単位とする。
- (3) 任務、役割 当該合併市町村が処理する当該区域に係る事務に関し、合併市町村の長の諮問に応じて審議し、又は必要と認める事項について合併市町村の長に意見を述べることとされている。
具体的な役割は、地域の実情に応じて判断されるべきものであるが、一般的には、次のようなものが考えられる。
 - ・ 合併市町村の長の諮問に応じて審議する。(市町村建設計画の変更・執行状況、基本構想・各種計画の策定・変更等)
 - ・ 合併市町村の長に、必要と認める事項について意見を述べる。(公共的施設の設置・管理運営、福祉・消防等の施策の実施状況等)
- (4) 組織、運営 合併関係市町村の議会の議決を経て、合併関係市町村の協議により定めることとされている。なお、協議が成立したときは、直ちにその内容を告示しなければならない。
- (5) その他 地域審議会を設置した場合、合併後に市町村建設計画を変更しようとするときは、あらかじめ当該地域審議会の意見を聴かなければならない。

市町村の合併の特例に関する法律(合併特例法)

(市町村建設計画の作成及び変更)

第5条1項~第8項 省略

第5条第9項 第7項の規定により市町村建設計画を変更しようとする合併市町村の長は、当該合併市町村に第5条の4第1項に規定する地域審議会が置かれている場合においては、あらかじめ、当該地域審議会の意見を聴かなければならない。

第5条第10項 省略

(地域審議会)

第5条の4 合併関係市町村の協議により、期間を定めて合併市町村に、合併関係市町村の区域であった区域ごとに、当該合併市町村が処理する当該区域に係る事務に関し合併市町村の長の諮問に応じて審議し又は必要と認める事項につき合併市町村の長に意見を述べる審議会(以下「地域審議会」という。)を置くことができる。

2 地域審議会を組織する構成員の定数、任期、任免その他の地域審議会の組織及び運営に関し必要な事項については、合併関係市町村の協議により定めるものとする。

3 前2項の協議については、合併関係市町村の議会の議決を経るものとし、その協議が成立したときは、合併関係市町村は、直ちにその内容を告示しなければならない。

4 合併市町村は、第2項の協議により定められた事項を変更しようとするときは、条例でこれを定めなければならない。

議会の議員の定数及び任期の取扱い(協定項目第7号)について

現		況	
高松市		香川町	
1 定数等	40人(条例) 現員数40人	1 定数等	18人(条例) 現員数18人
2 任期	平成15年5月2日~平成19年5月1日	2 任期	平成15年4月30日~平成19年4月29日
3 報酬月額	議長 727,000円 副議長 647,000円 議員 608,000円	3 報酬月額	議長 344,000円 副議長 294,000円 議員 269,000円
先進地域の事例			
先進地域10市のうち、定数特例を1回採用 1市(編1) / 定数特例を2回採用 1市(編1) / 在任特例を採用 7市(新5・編2)			
定数特例及び在任特例を採用 1市(編1)			
宗像市 新設 【在任特例】(新設合併の5市は、すべて在任特例のみを採用、期間は2年が1市、2年未満が4市)			
1 合併の期日、合併後の定数	平成15年4月1日	定数: 22人	(在任特例適用後の最初の一般選挙に限り、定数は24人)
2 合併前の宗像市の議員任期等	平成15年4月29日	定数: 22人	
3 合併前の玄海町の議員任期等	平成15年4月30日	定数: 16人	
4 在任特例を採用する期間	平成16年10月31日(1年7ヶ月)		
呉市 編入 【定数特例+定数特例】			
1 合併の期日、合併後の定数	平成15年4月1日	定数: 34人	
2 合併前の呉市の議員任期等	平成15年4月30日	定数: 34人	
3 合併前の下蒲刈町の議員定数等	平成15年4月29日	定数: 10人	
4 定数特例による増員数	1人		
5 定数特例を採用する期間	呉市議会議員の残任期間、合併後最初に行われる一般選挙により選出される議員の任期に相当する期間 (平成15年4月1日~平成19年4月30日)		
新居浜市 編入 【在任特例+定数特例】			
1 合併の期日	平成15年4月1日	定数: 30人	(15年1月1日改正)
2 合併前の新居浜市議会議員の任期等	平成15年5月1日	定数: 34人	
3 合併前の村の議員の定数等	平成15年4月29日	定数: 8人	
4 定数特例による増員数	1人		
5 在任特例を採用する期間	新居浜市議会議員の残任期間(平成15年4月1日~平成15年5月1日)		
6 定数特例を採用する期間	合併後最初に行われる一般選挙により選出される議員の任期に相当する期間 (平成15年5月2日~平成19年5月1日)		

議会の議員の定数及び任期の取扱いについて【参考】

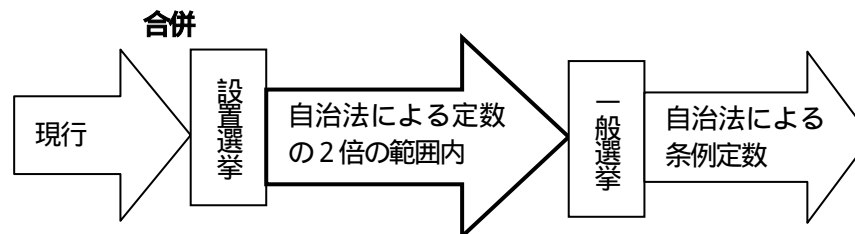
1 新設合併の場合

地方自治法による原則	合併前の市町の議員はすべてその身分を失い、合併後50日以内に新たな議員の設置選挙を行う。	【パターン 1】
合併特別法による特例	定数特例	法定定数の2倍以内(1)で議員定数を設定し、合併後50日以内に設置選挙を行う。
	在任特例	合併前の市町の議員全員が、合併後2年以内の期間引き続き在任する。

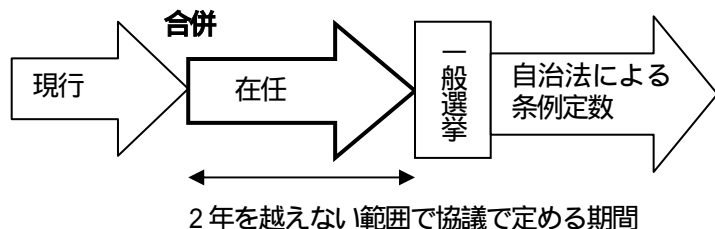
【パターン 1 /原則】



【パターン 1 /定数特例】



【パターン 1 /在任特例】

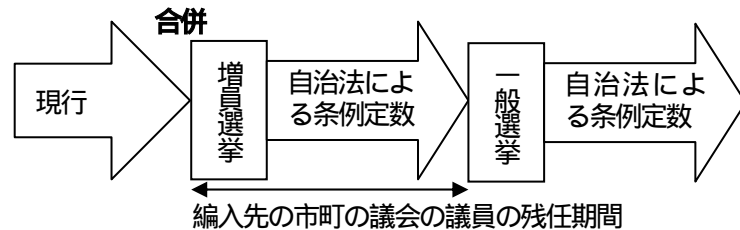


2 編入合併の場合

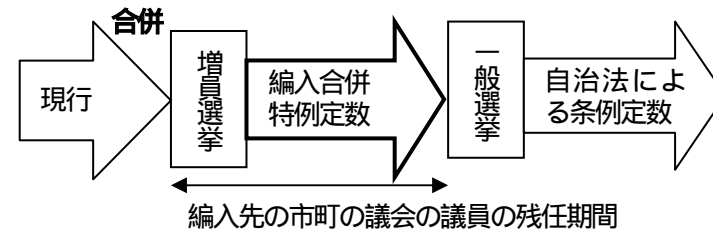
地方自治法による原則	編入する市町の議員の身分には変動がなく、編入される市町の議員は、その身分を失う。ただし、合併後の議員定数が増加する場合は、増員選挙(2)を行う。		【パターン 2】
合併特別法による特例	定数特例	編入される市町ごとに選挙区を設けて増員選挙(2)を行う。 増加定数 = 編入する市町の条例定数 × (編入される市町の人口 ÷ 編入する市町の人口) 編入をする市町村の議員の身分に変動はない。	【パターン 2】
	在任特例	編入される市町の議員が、編入する市町の議員の残任期間に合わせて、引き続き在任する。	【パターン 2】

合併時に「定数特例」又は「在任特例」を適用した場合は、合併後、最初に行われる一般選挙により選出される議員の任期相当期間についても、編入合併特例定数を適用し、編入される合併関係市町の区域ごとに選挙区を設け、一般選挙を行うことができる。

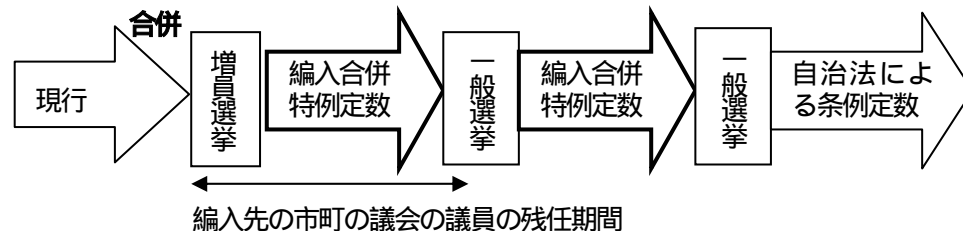
【パターン 2 /原則】



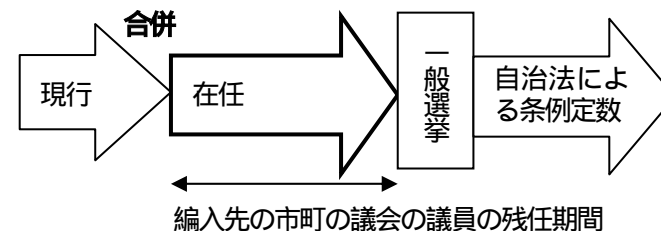
【パターン 2 /定数特例】



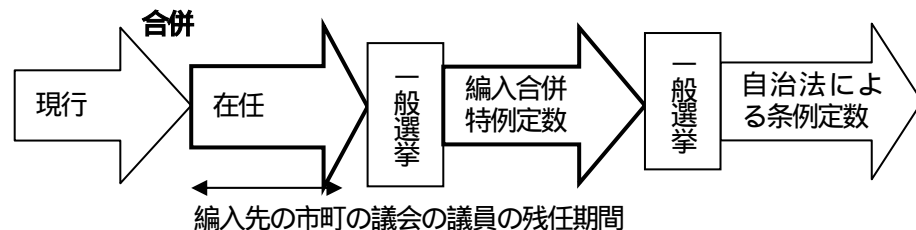
【パターン 2 /定数特例+定数特例】



【パターン 2 /在任特例】



【パターン 2 /在任特例+定数特例】



- 1 「法定定数の2倍以内」とは、地方自治法第91条第2項に基づく議員定数の上限数（人口30万人以上50万人未満の市：46人）の2倍以内です。
- 2 「増員選挙」は、公職選挙法第111条第3項の規定による定数増加の通知を受領した日から50日以内に行う。

農業委員会の委員の定数及び任期の取扱い（協定項目第8号）について

		現 況	
		高 松 市	香 川 町
1	定数等	定数 48人 現員数 48人	1 委員定数等 定数 15人 現員数 15人
2	任期	平成14年7月20日～平成17年7月19日	2 任期 平成14年7月20日～平成17年7月19日
3	報酬月額	会長 59,900円（年額：718,800円） 会長代理 46,900円（年額：562,800円） 委員（部会長）46,900円（年額：562,800円） 委員（一般）41,700円（年額：500,400円）	3 報酬年額 会長 269,000円 会長代理 219,000円 委員（一般）205,000円
4	委員構成	選挙による委員 40人 法12条1号委員 3人 法12条2号委員 5人	4 委員構成 選挙による委員 12人 法12条第1号委員 2人 法12条第2号委員 1人
先進地域の事例			
先進地域10市のうち、 期限を設けて旧市町の農業委員会を存続 2市（新1・編1） / 農業委員会を統合 8市（新4・編4）			
農業委員会を統合した8市のうち、 選挙による委員を全員在任させた市 6市（新4・編2） / 人数に制限を設けて在任させた市 2市（編2）			
<p>静岡市 新設 新市に一つの農業委員会を置き、両市の農業委員会の選挙による委員であった者は、合併特例法第8条第1項第1号の規定を適用し、合併後1年間引き続き新市の農業委員会の選挙による委員として在任する。</p> <p>周南市 新設 2市2町の農業委員会は、農業委員会等に関する法律第34号第1項の規定を適用し、平成17年7月19日まで新市の農業委員会として存続する。その後、1つに統合し選挙区を設けることとするが、選挙区の数及び各選挙区の定数については、新市において調整する。</p> <p>新潟市 編入 合併後、新潟市に置かれる農業委員会は、合併の期日における黒埼町の農業委員の任期の間は、現在、両市町に設置されている農業委員会の区域ごとに現行のまま設置する。その後の取扱いについては、一体性確保の観点から、合併後の新潟市の全域を区域とする農業委員会に統合する。</p> <p>呉市 編入 1 下蒲刈町農業委員会は、呉市農業委員会に統合する。 2 合併特例法第8条第1項第2号の規定により、下蒲刈町農業委員会の選挙による委員（10人）のうち4人に限り、呉市農業委員会の委員の残任期間、引き続き呉市農業委員会の選挙による委員として在任する。</p>			

農業委員会の委員の定数及び任期について【参考】

区 分		原 則		特例措置			
				内 容	根拠法令		
統 合	合併市町村の区域に一つの農業委員会を置く場合	新設	在任	合併関係市町村の委員は、すべて失職するため、新たに委員を選出することになる。	合併関係市町村の選挙による委員のうち、合併関係市町村の協議により、10人以上80人以内の範囲で定める数の者に限り、在任が可能	合併特例法第8条第1項、第2項	
			任期				合併関係市町村の協議により、合併後1年を超えない範囲で定める期間
		編入	在任	編入される合併関係市町村の委員はすべて失職し、編入する合併市町村の委員は在任する。	編入される合併関係市町村の選挙による委員のうち、協議により40人以内の範囲で定める数の者に限り、在任が可能		合併特例法第8条第1項、第2項
			任期		編入する市町村の選挙による委員の在任期間		
旧市町単位で設置	合併市町村に従前置かれていた農業委員会の区域をその区域として2以上の農業委員会を設置する場合	在任		従前の農業委員会が、そのまま存続する。従前の農業委員会の委員が、引き続き、存続する農業委員会の委員となる。	農業委員会法第34条第1項、第2項		
		任期		従前の任期の残任期間			
新たに2以上の区域を設置	合併市町村に従前置かれていた農業委員会の区域をその区域としないうちに2以上の農業委員会を設置する場合	在任		合併関係市町村の選挙による委員のうち、合併関係市町村の協議により、10人以上80人以内の範囲で定める数の者に限り、在任可能	合併特例法第8条第3項		
		任期		合併関係市町村の協議により、合併後1年を超えない範囲内で定める期間			

注) 1 合併市町村に2以上の農業委員会を置くことができる要件としては、合併市町村の区域が24,000haを超える合併市町村、又は合併市町村の区域内の農地面積が7,000haを超える合併市町村とされ、例外的措置と考えられている。(農業委員会等に関する法律施行令第1条の3)

【両市町の現況】

	高松市	香川町	計
市町の面積(H15.4.1現在)	19,434ha	2,733ha	22,167ha
農地面積(農地基本台帳の面積)	6,226ha	692ha	6,918ha

地方税の取扱い(協定項目第9号)について

現 況	
高 松 市	香 川 町
1 住民税(個人市民税) 均等割 2,500円/年(標準税率)	1 住民税(個人町民税) 均等割 2,000円/年(標準税率)
2 住民税(法人市民税) 税率 法人税額の14.7%(制限税率)	2 住民税(法人町民税) 税率 法人税額の12.3%(標準税率)
3 固定資産税 両市町共に同一の税率	3 固定資産税 両市町共に同一の税率
4 軽自動車税 制限税率(50CC以下の原付、ミニカーを除く)	4 軽自動車税 標準税率
5 たばこ税 両市町共に同一の税率	5 たばこ税 両市町共に同一の税率
6 特別土地保有税 両市町共に同一の税率	6 特別土地保有税 両市町共に同一の税率
7 入湯税 入湯客1人1日につき150円	7 入湯税 なし
8 事業所税 あり	8 事業所税 なし
国民健康保険料・税 料として徴収	国民健康保険料・税 税として賦課
先進地域の事例	
<p>先進地域10市のうち、不均一課税を行った市 9市</p> <p>不均一課税を行った9市の当該措置期間 合併年度のみ 3市 / 合併年度+3年度 3市 / 合併年度+5年度 3市</p> <p>周南市 新設 個人市民税の均等割及び法人市民税の法人税割の税率については、合併年度とこれに続く5年度は不均一課税を実施する。 固定資産税の納期は、熊毛町、鹿野町の例により調整する。都市計画税は、徳山市、新南陽市の例により調整する。</p> <p>呉市 編入 地方税は、呉市の制度に統一する。ただし、両市町で税率の異なるものについては、合併年度とこれに続く5年度は不均一課税を実施する。</p> <p>福山市 編入 地方税は、福山市の制度に統一する。 ただし、個人市民税及び法人市民税については、合併年度とこれに続く3年度は不均一課税を実施する。 都市計画税及び事業所税については、福山市は現行のとおりとし、新市町では合併年度とこれに続く5年度は、課税を免除する。</p> <p>【合併特例法における地方税に関する特例/参考】 合併関係市町村の相互の間に地方税の賦課に関して著しい不均衡があるため、合併市町村の全域にわたって均一の課税をすることが著しく衡平を欠くと認められる場合、又は市町村の合併によって承継した財産若しくは負債の額について合併関係市町村の相互の間に著しい差異があるため、合併市町村の全域にわたって均一の課税をすることが著しく衡平を欠くと認められる場合には、合併が行われた年度及びこれに続く5年度に限って、課税をしないこと又は不均一の課税をすることができる。</p>	

一般職の職員の身分の取扱い(協定項目第10号)について

現 況																									
高 松 市	香 川 町																								
<p>1 職員数 3,340人(H15.4.1現在)</p> <p>2 職層別人数・比率</p> <table border="0"> <tr> <td>(1) 部長級</td> <td>18人(0.6%)</td> </tr> <tr> <td>(2) 部次長級</td> <td>42人(1.3%)</td> </tr> <tr> <td>(3) 課長級</td> <td>140人(4.3%)</td> </tr> <tr> <td>(4) 課長補佐級</td> <td>222人(6.9%)</td> </tr> <tr> <td>(5) 係長級</td> <td>774人(24.0%)</td> </tr> <tr> <td>(6) 一般職・教員等</td> <td>2,030人(62.9%)</td> </tr> </table> <p>上記2の人数・比率は県派遣職員等を除いた数値</p>	(1) 部長級	18人(0.6%)	(2) 部次長級	42人(1.3%)	(3) 課長級	140人(4.3%)	(4) 課長補佐級	222人(6.9%)	(5) 係長級	774人(24.0%)	(6) 一般職・教員等	2,030人(62.9%)	<p>1 職員数 306人(H15.4.1現在)</p> <p>2 職層別人数・比率</p> <table border="0"> <tr> <td>(1) 部長級</td> <td>0人(0.0%)</td> </tr> <tr> <td>(2) 部次長級</td> <td>0人(0.0%)</td> </tr> <tr> <td>(3) 課長級</td> <td>23人(7.5%)</td> </tr> <tr> <td>(4) 課長補佐級</td> <td>19人(6.2%)</td> </tr> <tr> <td>(5) 係長級</td> <td>75人(24.5%)</td> </tr> <tr> <td>(6) 一般職</td> <td>189人(61.8%)</td> </tr> </table> <p>上記1の職員数は教育長を除いた数</p>	(1) 部長級	0人(0.0%)	(2) 部次長級	0人(0.0%)	(3) 課長級	23人(7.5%)	(4) 課長補佐級	19人(6.2%)	(5) 係長級	75人(24.5%)	(6) 一般職	189人(61.8%)
(1) 部長級	18人(0.6%)																								
(2) 部次長級	42人(1.3%)																								
(3) 課長級	140人(4.3%)																								
(4) 課長補佐級	222人(6.9%)																								
(5) 係長級	774人(24.0%)																								
(6) 一般職・教員等	2,030人(62.9%)																								
(1) 部長級	0人(0.0%)																								
(2) 部次長級	0人(0.0%)																								
(3) 課長級	23人(7.5%)																								
(4) 課長補佐級	19人(6.2%)																								
(5) 係長級	75人(24.5%)																								
(6) 一般職	189人(61.8%)																								
先進地域の事例																									
<p>静岡市(周南市も同様) 新設 両市の一般職の職員は、すべて新市の職員として引き継ぐものとする。</p> <p>五島市 新設 現1市5町の一般職の職員は、すべて新市の職員として引き継ぐものとする。 職員の定数の合計については、現行定数を移行するものとする。なお、合併後は、職員の定員適正化計画を策定し、定員管理の適正化に努める。 職員の職制については、合併までに調整する。 職員の給与については、現給を保障し適正化の観点から新市において調整する。なお、給与体系については、合併までに調整する。</p> <p>福山市 編入 内海町の定数内の職員は、すべて現員現給で福山市の職員として引き継ぐものとする。 その取扱いについての細目は、福山市及び内海町の長が別に協議して定めるものとする。</p> <p>新居浜市 編入 別子山村の一般職の職員は、すべて新居浜市の一般職の職員として引き継ぐものとする。 別子山村の一般職の職員の給与、任用、配置その他の身分の取扱いについては、新居浜市の職員と均衡を失しないように公正に取り扱うものとする。</p>																									

建設計画（協定項目第25号）について

先進地域の事例

計画策定の基本方針

	宗像市（新設合併）	千曲市（新設合併）	新潟市（編入合併）	福山市（編入合併）
計画の趣旨	両市町の一体化を促進し、それぞれの魅力を活かしたまちづくりを進めるため、両市町の総合計画を踏まえ、新市を建設するために基本方針等を定める。	1市2町が合併後に新市を建設していくための基本方針を定めるとともに、これに基づく建設計画を策定し、その実現を図ることにより、1市2町の速やかな一体性を確保し、地域の均衡ある発展と住民福祉の向上を図ろうとするもの。	黒埼町総合計画を継承するとともに、新潟市総合計画を踏まえて、総合的なまちづくり計画を策定し、これを実現することにより両市町の速やかな一体化を促進し、住民福祉の向上と地域発展を図る、基本方針となり、具体的な施策の方向を示すもの。	内海町の総合計画を踏まえて、内海町地域の「まちづくりの基本方針」を定めるとともに、総合的な「まちづくり計画」を策定することにより、両市町の速やかな一体性を促進し、住民福祉の向上と地域発展に資する具体的な施策の方向を示すもの。
計画の構成	1 序論 合併の必要性、策定方針 2 市町の概要 地勢、人口、世帯 3 基本方針 4 建設計画 5 県の役割、県の事業 6 公共施設の統合整備 7 財政計画	1 序論 合併の必要性、計画の趣旨 2 市町の概要 地勢、人口、世帯 3 基本方針 4 施策大綱 5 県事業の推進 6 公共施設の統合整備 7 財政計画	1 計画の概要 趣旨、構成、期間 2 合併の必要性と効果 3 まちづくりの基本方針 4 まちづくり計画 5 概算事業費 6 財政計画	1 序論 合併の必要性、策定方針 2 市町の概況 地勢、人口、世帯 3 まちづくりの基本方針 4 まちづくり計画 5 財政計画
計画の期間	平成15年度～平成24年度	合併年度及びこれに続く10年間	平成13年度～平成22年度	平成15年度～平成24年度
計画の区域	新市	新市	黒埼町地域	内海町地域

概 要

建設計画は、住民が合併の適否を判断する材料となるばかりでなく、合併市町のマスタープランとしての役割を果たすものです。さまざまな財政支援もこの建設計画を基礎として講じられます。

住民発議により設置された法定協議会は、その設置の日から6カ月以内に、この建設計画の作成や合併に関する協議の状況を協議会設置請求代表者に通知するとともに、これを公表しなければなりません。【合併特例法第5条第6項】

総務省の「市町合併の協議の進展を踏まえた今後の指針」（14.3.29）では、住民意思の的確な反映、協議の効率的な進行に努め、設置後1年程度を目処に合併に関する具体的な判断材料を取りまとめて、これを明らかにすることが望まれるとしている。

(参考)

建設計画の概要

1 建設計画の意義

建設計画は、合併協議会が作成されるものであり、市町村の合併に際し、合併関係市町村の住民に対して合併市町村の将来に関するビジョンを与え、これによって住民が合併の適否を判断するという、いわば合併市町村のマスタープランとしての役割を果たすものである。

また、建設計画を基礎として、市町村の合併の特例に関する法律（以下「合併特例法」という。）に基づく財政措置が講じられることとなっており、策定に当たっては、合併特例法第5条第2項の規定により、次の点に配慮することとされている。

合併市町村の建設を総合的かつ効果的に推進すること

単にハード面の整備だけでなく、ソフト面にも配慮した計画とし、また、計画の内容が、実現困難なものとならないよう、真に合併市町村の建設に資する事業を選択し、合理的で健全な行財政に裏付けられた着実な計画とすること。

合併市町村の一体性の速やかな確立及び住民の福祉の向上等を図ること

合併市町村における旧市町村意識を早期に解消し、新市町村の建設を進めるための推進基盤を確立するとともに、その計画の実施を通じて、地域全体のレベルアップを実現し、地域住民の生活水準・文化水準を高め、併せて組織及び運営の合理化を図る必要があること。

合併市町村の均衡ある発展に資するよう適切に配慮すること

合併により、いわゆる周辺地域となるおそれのある地域については、特に重点的に振興整備等の方策が計画に明確に位置付けられるべきであること。

2 建設計画に盛り込むべき事項

建設計画の具体的な内容は、あくまでも合併協議会において合併関係市町村の自主的な判断により決定されるものであるが、合併特例法第5条第1項では、建設計画に盛り込むべき事項として、次の事項が例示されている。

(1) 合併市町村の建設の基本方針（合併特例法第5条第1項第1号）

新設合併の場合には、当該合併市町村が将来進むべき方向及び行財政運営の基本事項等について定めるべきであり、編入合併の場合には、少なくとも編入される区域について、当該区域が合併後において果たす役割及び合併市町村における位置付けについて定める必要がある。

(2) 合併市町村の建設の根幹となるべき事業に関する事項（合併特例法第5条第1項第2号）

上記・を実現するための事業について、その大綱を定めるものである。「根幹となる事業」は、合併市町村が実施する事業はもとより、都道府県が実施する事業についても、市町村または都道府県の判断により、適宜、必要な事業を位置付けることとなる。

また、合併市町村あるいは都道府県が実施する事業のうち、建設計画に基づき実施される事業についてのみ合併特例法による財政措置が講じられることから、合併特例債や合併市町村補助金などの活用を予定している事業は、できるだけ明確に位置付けておく必要がある。

(3) 公共的施設の統合整備に関する事項（合併特例法第5条第1項第3号）

支所・出張所の統廃合、小中学校の統合など、合併市町村の公共的施設の統合整備について定めるもの。

(4) 合併市町村の財政計画

一般的に、合併後、おおむね5～10年間程度の期間について定めることが適当とされているが、計画策定に当たっては、地方交付税、国・県補助金、地方債等の依存財源を過大に見積もることのないように留意する必要がある。

高松市・香川町の住民負担、行政サービスの現況調査について

1 概要

高松地域市町合併検討会（構成市町：高松市、塩江町、香南町、直島町、綾上町、国分寺町）が平成14年11月に作成した「高松地域合併検討会報告書」の資料「1市5町の住民負担・行政サービスの状況」の項目（別紙）について、両市町において調査し、次回の協議会会議に資料を提出する予定としている。

2 幹事会での検討

次の3つの方法を検討のうえ、上記方法により実施することを決定した。

	調査方法	メリット	デメリット
(1)	高松地域市町合併検討会（1市5町）の調査を基に作成	既存資料の時点修正で対応が可能であり、短期間で作成できる。	身近な住民サービス、住民負担という観点から、適宜、部分的に抽出したもので、行政制度等の概要というものとはならない。
(2)	行政制度等の全庁的な正式の調査	両市町で全庁的に行政制度等洗い出し、現況調査するため、正確な資料作成が可能である。	項目数が膨大（高松市・塩江町合併協議会：1,900項目）であるため、調査期間が3～4ヶ月必要となる。
(3)	高松市・塩江町合併協議会の調査を参考に住民に直接関わるものを調査	(2)のレベルまで行政制度等の現況を網羅できないが、(1)の調査よりは幅広い観点から整理できる。	項目選定について両市町の協議が必要となる。 選定した項目については、(2)と同様の調査を行う必要がある。

正式の現況調査は、高松市及び香川町で全庁的に、幅広く詳細に調査するものであり、合併協議には不可欠なものである。（今後、両市町で実施する予定）

高松地域市町合併検討会報告書【資料】 1市5町の住民負担・行政サービスの状況項目一覧

総務		健康福祉		土木		
・広報活動 印刷媒体 その他	・広聴活動	・介護保険料(1号) ・身体障害者福祉 福祉タクシー助成事業 更生医療負担額費用助成 補装具給付費用負担額助成 障害者福祉年金 障害児福祉年金 心身障害者(児)紙おむつ給付事業 介護見舞金	・道路占用料(主なもの) ・下水道料金 ・下水道受益者負担金 ・下水道排水設備設置助成金 ・合併処理浄化槽設置補助 ・水洗便所改造資金融資あっせん及び利子補給			
企画財政				水道		
・住民税 個人 法人 ・軽自動車税 ・入湯税 ・固定資産税 ・特別土地保有税 ・税関係証明手数料 納税証明 市(町)民税関係証明 固定資産税関係証明 営業証明 その他の証明 住宅用家屋証明 閲覧手数料			水道料金			
					教育	
			・高齢者福祉 敬老祝金(品)支給 寝たきり老人入浴サービス事業 介護見舞金支給事業 在宅福祉サービス助成事業 老人福祉施設整備事業助成 老齢年金 家族介護慰労事業		・幼稚園 授業料 就園奨励	
			・児童福祉 乳児・障害児保育 延長保育 保育料 母子家庭児童等福祉金		・遠距離通学補助 ・学生育英事業 ・奨学制度 ・保護者負担軽減対策 ・学校給食	
市民		環境				
・国民健康保険料(税) ・各種証明手数料 戸籍関係 除籍 戸籍附票 住民票 印鑑登録証明書 その他 ・医療費助成 乳幼児 老人 心身障害者 母子家庭等 ・窓口業務の延長 ・防犯灯 ・自治会集会所 ・市(町)民葬儀制度 ・定住促進等 定住対策 その他	・ごみ処理 一般家庭 事業者等 犬、猫等の死体		・し尿処理			
			・衛生組合			
			産業			
			・融資制度 小口融資 開業資金 勤労者住宅資金貸付制度 同和対策小規模事業融資			
			・農業基盤整備 ほ場整備事業 灌漑排水事業 農道整備事業			
		都市開発				
		・緑化推進事業				
		・古木、巨木などの名木 に対する助成				