

た か ま つ 障がい者プラン

令和 3 年度～5 年度



令和 3 年 3 月
高松市

『障がい』の表記について

本市では、平成21年度から「障害」に代わり「障がい」の表記を用いています。ひらがな表記の「趣旨」、「基本的な考え方」は、次のとおりです。

1 趣旨

- (1) 「害」という漢字の否定的なイメージを考慮するとともに、差別感や不快感を持つ人が少しでもいる限り、その気持ちを尊重して改める。
- (2) 変更することで、市民の障がいに対する関心・理解を深め、市民の意識醸成につながることを期待する。

2 基本的な考え方

人や人の状況を表す「障害」の表記については、条例・規則・要綱等における表記を除き、原則として、ひらがなの「がい」を用いる。ただし、次の適用除外項目に該当する場合は漢字表記とする。

【適用除外項目】

- ア 法令、条例・規則・告示等の名称
- イ 法令、条例等で規定されている用語、制度・事業等の名称
- ウ 関係団体・施設等の固有名称
- エ 人や人の状態を表さないもの
- オ その他ひらがな表記とすることが適当でないもの

表紙：令和2年度障がい者アートリンク事業作品
(提供 障害者支援施設 銀星の家)

御挨拶

近年、障がい福祉を取り巻く環境は大きく変化しており、平成26年の「障害者の権利に関する条約」の批准を始め、障害者総合支援法や障害者差別解消法の施行、数次にわたる障がい者法定雇用率の引上げなど、様々な法令の整備が進められてきました。また、人々の価値観やライフスタイルが多様化する一方、障がいのある方の高齢化・重度化・重複化も進んでおり、個々の障がいの状況に応じたサービスを提供していくことが求められております。

このような状況の下、本市におきましては、令和2年度に終期を迎える前プランの取組を継続するとともに、本市の障がい者を取り巻く現状と課題に対応できるよう、広く市民、及び関係機関・団体からいただいた御意見等を踏まえながら、この度、令和3年度から、3年間の計画期間とする、「たかまつ障がい者プラン(令和3年度～5年度)」を策定いたしました。

今後、本プランに掲げる、基本理念であります「障がいのある人もない人も分け隔てなく、お互いに人格と個性を尊重し合いながら、安心していきいきと暮らすことのできる地域共生社会の実現」を目指し、市民の皆様はもとより、行政、企業や関係機関・団体等と互いに連携しながら、各種施策を着実に推進してまいります。関係各位におかれましては、今後におきましても、本プランの推進に格別の御理解と御協力をお願い申し上げます。

最後に、本プランの策定に当たり、貴重な御意見・御提言をいただきました高松市障害者施策推進懇談会の委員及び市民の皆様に、心から感謝申し上げます。



令和3年3月

高松市長 大西 秀人

< 目 次 >

第1章 プランの策定に当たって	1
1 プラン策定の背景と趣旨	1
2 プランの位置づけ	2
3 プランの対象.....	2
4 プラン策定に係る根拠法令・計画期間.....	3
第2章 障がい者を取り巻く現状と課題.....	5
1 障がい者数の動向	5
(1)身体障がい者の現状	5
(2)知的障がい者の現状.....	8
(3)精神障がい者の現状.....	9
(4)発達障がい者の状況.....	10
(5)高次脳機能障がい者の状況	11
(6)難病患者	
(特定医療費(指定難病、香川県指定難病)受給者証所持者)の現状.....	11
(7)障害福祉サービス給付費及び利用件数.....	13
(8)障害児通所給付費及び利用件数	13
2 アンケート.....	15
3 グループインタビュー	16
4 障がい者施策の動向.....	18
5 主要な課題.....	21
第3章 プランの基本的な考え方.....	22
1 基本理念について	22
2 基本方針について	24
3 施策体系.....	25
第4章 施策の展開	26
1 社会参加と交流の促進	26
(1)障がいへの理解の推進.....	26
(2)地域福祉とボランティア活動の促進	28
(3)障がい者の文化・芸術活動の振興	29
(4)障がい者スポーツの振興.....	30
(5)障がい者の社会参加機会の確保.....	30
2 保健・医療の充実.....	31

(1)障がいの早期発見及び重度化予防	32
(2)医療・リハビリテーションの充実.....	32
(3)精神保健福祉対策の推進.....	33
(4)難病対策の推進	34
3 早期療育と学校教育の充実	34
(1)早期療育体制の充実	35
(2)特別支援教育の充実.....	36
(3)教育・福祉・保健・医療の連携体制の充実.....	37
(4)福祉教育の推進	37
4 生活・就労支援の推進	39
(1)障害福祉サービス等の充実	39
(2)障がい者及び家族介護者等への生活支援	40
(3)雇用の啓発と関係機関との連携	41
(4)一般就労の促進	42
(5)福祉的就労の場の確保と充実	43
5 相談体制と生活環境の整備	44
(1)相談体制・機能の充実.....	44
(2)包括的支援体制の整備.....	45
(3)福祉のまちづくりの推進	46
(4)交通・移動対策の推進	47
(5)防災対策の推進	48
(6)多様なコミュニケーション手段の普及促進.....	49
(7)行政からの情報発信の充実.....	50
6 障がい者の権利擁護.....	53
(1)障がい者虐待の防止	53
(2)障がい者差別の解消に向けた取組の推進	54
(3)成年後見制度の普及と利用促進	54
(4)犯罪被害・消費者被害の防止.....	55
第5章 障害福祉計画.....	56
1 成果目標の設定.....	56
(1)福祉施設の入所者の地域生活への移行.....	56
(2)精神障がいにも対応した地域包括ケアシステムの構築.....	56
(3)地域生活支援拠点等が有する機能の充実.....	56
(4)福祉施設から一般就労への移行等.....	57

(5)障がい児支援の提供体制の整備等.....	57
(6)相談支援体制の充実・強化等.....	57
(7)障害福祉サービス等の質を向上させるための取組に係る体制の構築.....	58
2 障害福祉サービス及び計画相談支援の見込み	58
(1)訪問系サービス	58
(2)日中活動系サービス	59
(3)居住系サービス.....	61
(4)相談支援.....	62
(5)地域生活支援事業	62
第6章 障害児福祉計画.....	66
1 障害児通所支援.....	66
2 障害児相談支援等	67
第7章 プランの推進.....	68
1 プランの推進体制.....	68
2 プランの進捗管理と評価.....	68
3 プランの普及啓発	68

第1章 プランの策定に当たって

1 プラン策定の背景と趣旨

国の障がい者施策は、平成25年4月に施行された「障害者の日常生活及び社会生活を総合的に支援するための法律(障害者総合支援法)」において、制度の谷間のない支援提供や、法に基づく支援が、地域社会における共生や社会的障壁の除去に資することを目的とする基本理念を掲げる等、大きな転換期を迎えました。

近年では、「障害者虐待の防止、障害者の養護者に対する支援等に関する法律(障害者虐待防止法)」(平成24年)や「国等による障害者就労施設等からの物品等の調達の推進等に関する法律(障害者優先調達推進法)」(平成25年)の施行、「精神保健及び精神障害者福祉に関する法律の一部改正法」(平成26年)の施行、「障害を理由とする差別の解消の推進に関する法律(障害者差別解消法)」(平成28年)の施行、「障害者の雇用の促進等に関する法律の一部改正法」の施行、「成年後見制度の利用の促進に関する法律」(平成28年)の施行といった、障がい者の尊厳が重んじられ、その尊厳にふさわしい生活が保障されるための法改正が矢継ぎ早に行われてきました。

さらに、平成30年4月に施行された「障害者総合支援法及び児童福祉法の一部を改正する法律」では、障がい者が自らの望む地域生活を営むことができるよう、生活と就労に対する支援の一層の充実や、高齢障がい者による介護保険サービスの円滑な利用を促進するための見直し、障がい児支援の拡充、サービスの質の確保・向上を図るための環境整備等を行うこと等が規定されています。

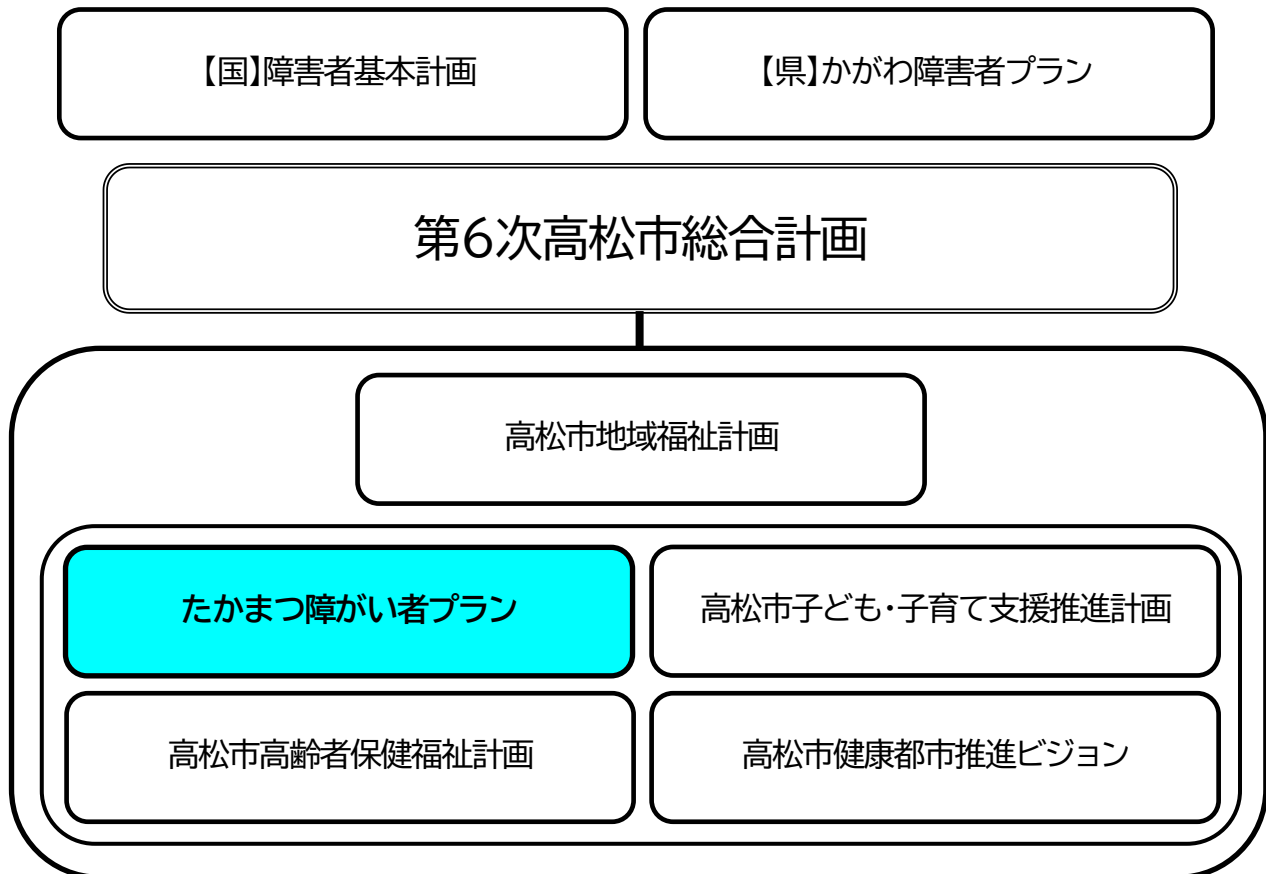
また、昨今、様々な分野の課題が絡み合い複雑化し、個人や世帯単位で複数分野の課題を抱え、複合的な支援を必要とする状況が見られるようになっていきます。このような状況に対応するため、制度・分野の枠や、「支える側」「支えられる側」という従来の関係を超えて、人と人、人と社会がつながり、一人一人が生きがいや役割を持ち、助け合いながら暮らしていくことのできる、包摂的なコミュニティ、地域や社会を創っていく、「地域共生社会」を目指しています。

高松市においては、平成15年12月に障害者基本法に基づく障害者計画として「新高松市障害者計画」を策定して以降、制度改正等の情勢変化を踏まえつつ、前プランである「たかまつ障がい者プラン(2018(平成30)年度～2020年度)」まで、プランに基づく障がい者施策の総合的・積極的な展開を図ってきました。このような中、前プランが、令和2年度に計画期間が満了となることから、その取組を継続するとともに、本市の障がい者を取り巻く現状と課題を踏まえ、国の障がい者施策の新たな動向等にも即して、一層の取組の充実を目指す指針として、「たかまつ障がい者プラン(令和3年度～令和5年度)」を策定しました。

2 プランの位置づけ

本プランは、本市の障がい者施策を推進するに当たっての基本理念と行政運営の指針を明らかにするものです。策定に当たっては、国の「障害者基本計画」及び香川県の「かがわ障害者プラン」を踏まえつつ、本市の上位計画である「第6次高松市総合計画」との整合を図るとともに、福祉、まちづくり等に関する本市の関連計画と調和するものとしています。

【計画の位置づけ】



3 プランの対象

本プランの対象は、障がいの有無に関わらず、本市の全ての市民とします。

なお、障がい者とは、障害者基本法の定義に基づき、「身体障害、知的障害、精神障害（発達障害を含む。）その他の心身の機能の障害がある者であって、障害及び社会的障壁により継続的に日常生活又は社会生活に相当な制限を受ける状態にある」人を意味します。社会的障壁とは、障がい者が生活をしていく上で障壁となる事物、制度、慣行、観念等、一切のもののことです。

本プランでは、上記の観点から、「障がい」、「障がい者」という表記を、難病患者等も含めた広い意味で用います。なお、18歳未満の障がい者を表す場合は、「障がい児」という表記を用います。

4 プラン策定に係る根拠法令・計画期間

前プランである「たかまつ障がい者プラン(2018(平成30)年度～2020年度)」で、障害者計画、障害福祉計画に加え、児童福祉法及び障害者総合支援法の一部改正に基づき、障害児福祉計画を新たに策定しました。本プランでも、引き続き、障害者計画、障害福祉計画に加え、障害児福祉計画を一体のものとして策定しています。

また、本プランの計画期間は、令和3年度から令和5年度までの3年間とします。

なお、制度変更等により、プランの前提に大きな影響を与える変化が生じた場合は、計画期間中においても必要に応じて内容の見直しを行います。

	①障害者計画	②障害福祉計画	③障害児福祉計画
根拠法	障害者基本法	障害者総合支援法	児童福祉法
計画期間	中長期	3年間	3年間
計画内容	障がい者のための施策に関する基本的事項を定める。	障害福祉サービス等の必要量や確保に関して定める。	障害児通所支援・相談支援の提供体制確保等について定める。
平成24年度～	たかまつ障がい者プラン [平成24～26年度]		
平成27年度～	たかまつ障がい者プラン [平成27～29年度]		
平成30年度～	たかまつ障がい者プラン [2018(平成30)年度～2020年度]		
令和3年度～	たかまつ障がい者プラン [令和3～5年度]		

持続可能な開発目標(SDGs)

持続可能な開発目標(Sustainable Development Goals:SDGs)は、2015年9月の国連サミットで採択された 2030 年を期限とする、先進国を含む国際社会全体の 17 の開発目標です。

「誰一人取り残さない」社会の実現を目指して、経済・社会・環境をめぐる広範な課題に統合的に取り組むものとされており、本プランに基づく各種の取組においても、SDGsが定める理念を踏まえ、実施していきます。

なお、17 の開発目標のうち、本プランと密接に関連する目標は次のとおりです。

- 3 すべての人に健康と福祉を
- 4 質の高い教育をみんなに
- 8 働きがいも経済成長も
- 10 人や国の不平等をなくそう
- 11 住み続けられるまちづくりを



第2章 障がい者を取り巻く現状と課題

1 障がい者数の動向

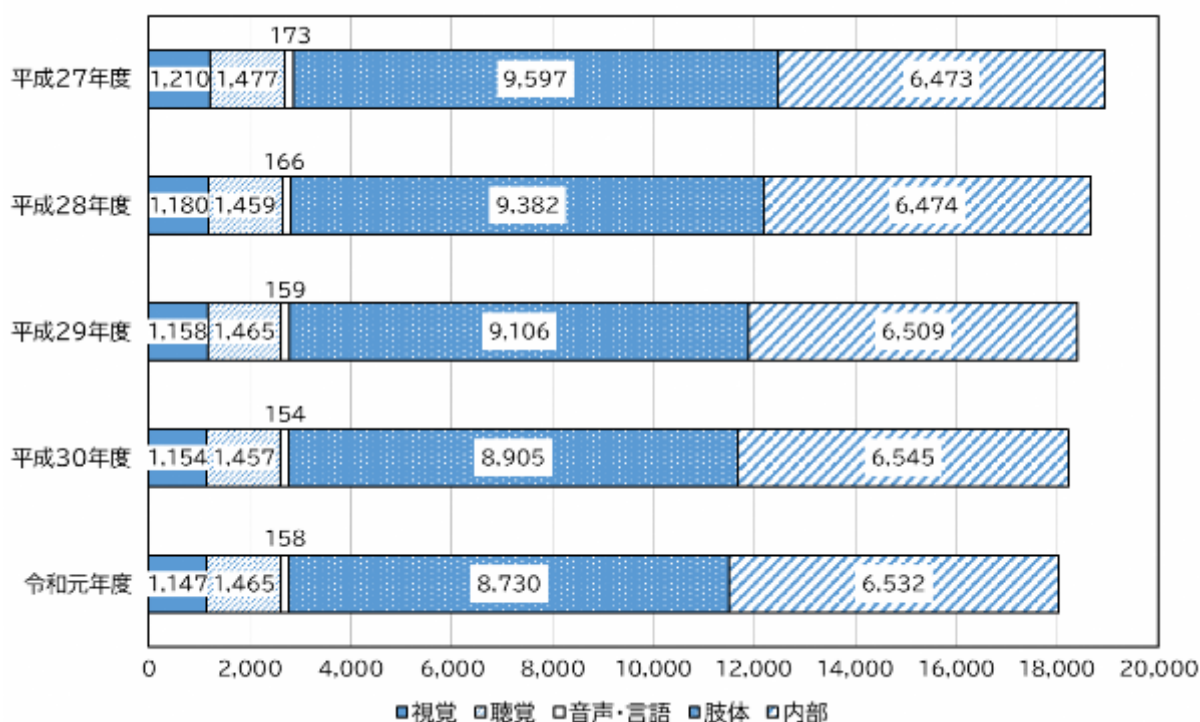
(1) 身体障がい者の現状

身体障がい者数(身体障害者手帳所持者数)は、令和元年度末現在、18,032 人となっており、平成27年度末と比較すると 898 人(4.7%)減少しています。等級別にみても、全ての等級において、減少傾向となっています。

【障がい別身体障害者手帳交付者数の推移】

(各年度末現在 単位:人)

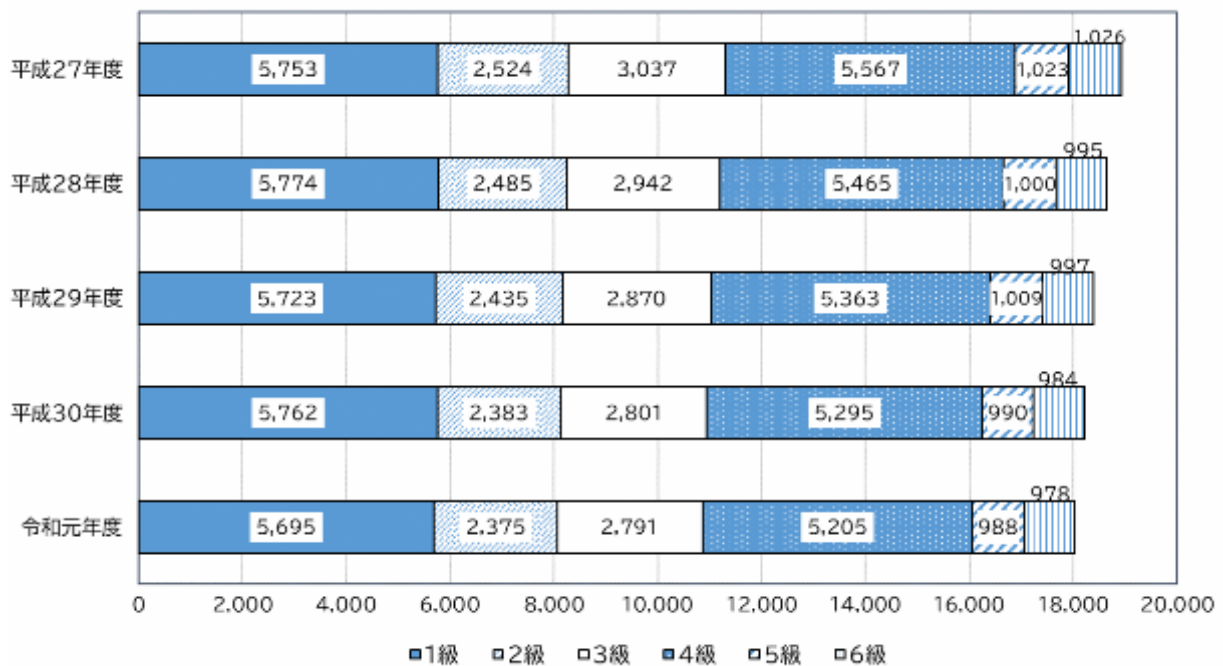
区分	視覚	聴覚	音声・言語	肢体	内部	合計
平成27年度	1,210	1,477	173	9,597	6,473	18,930
平成28年度	1,180	1,459	166	9,382	6,474	18,661
平成29年度	1,158	1,465	159	9,106	6,509	18,397
平成30年度	1,154	1,457	154	8,905	6,545	18,215
令和元年度	1,147	1,465	158	8,730	6,532	18,032



【等級別身体障害者手帳交付者数の推移】

(各年度末現在 単位:人)

区分	1 級	2 級	3 級	4 級	5 級	6 級	合計
平成27年度	5,753	2,524	3,037	5,567	1,023	1,026	18,930
平成28年度	5,774	2,485	2,942	5,465	1,000	995	18,661
平成29年度	5,723	2,435	2,870	5,363	1,009	997	18,397
平成30年度	5,762	2,383	2,801	5,295	990	984	18,215
令和元年度	5,695	2,375	2,791	5,205	988	978	18,032



【身体障がい者の障がい別・等級別・年齢別状況】

(令和元年度末現在 単位:人)

区分	障がい別	1 級	2 級	3 級	4 級	5 級	6 級	合計
65 歳以上	視覚	346	246	41	60	99	51	843
	聴覚	74	198	124	241	6	467	1,110
	音声・言語	4	5	58	28	0	0	95
	肢体	970	1,096	1,121	2,125	575	237	6,124
	内部	2,583	43	803	1,692	0	0	5,121
	小計	3,977	1,588	2,147	4,146	680	755	13,293
18 歳以上 65 歳未満	視覚	96	93	17	25	46	12	289
	聴覚	42	146	39	30	5	57	319
	音声・言語	3	2	12	43	0	0	60
	肢体	692	477	358	527	245	134	2,433
	内部	739	24	183	402	0	0	1,348
	小計	1,572	742	609	1,027	296	203	4,449
18 歳未満	視覚	4	3	1	2	4	1	15
	聴覚	1	20	4	1	0	10	36
	音声・言語	0	0	0	3	0	0	3
	肢体	100	21	14	21	8	9	173
	内部	41	1	16	5	0	0	63
	小計	146	45	35	32	12	20	290
合計	視覚	446	342	59	87	149	64	1,147
	聴覚	117	364	167	272	11	534	1,465
	音声・言語	7	7	70	74	0	0	158
	肢体	1,762	1,594	1,493	2,673	828	380	8,730
	内部	3,363	68	1,002	2,099	0	0	6,532
	総計	5,695	2,375	2,791	5,205	988	978	18,032

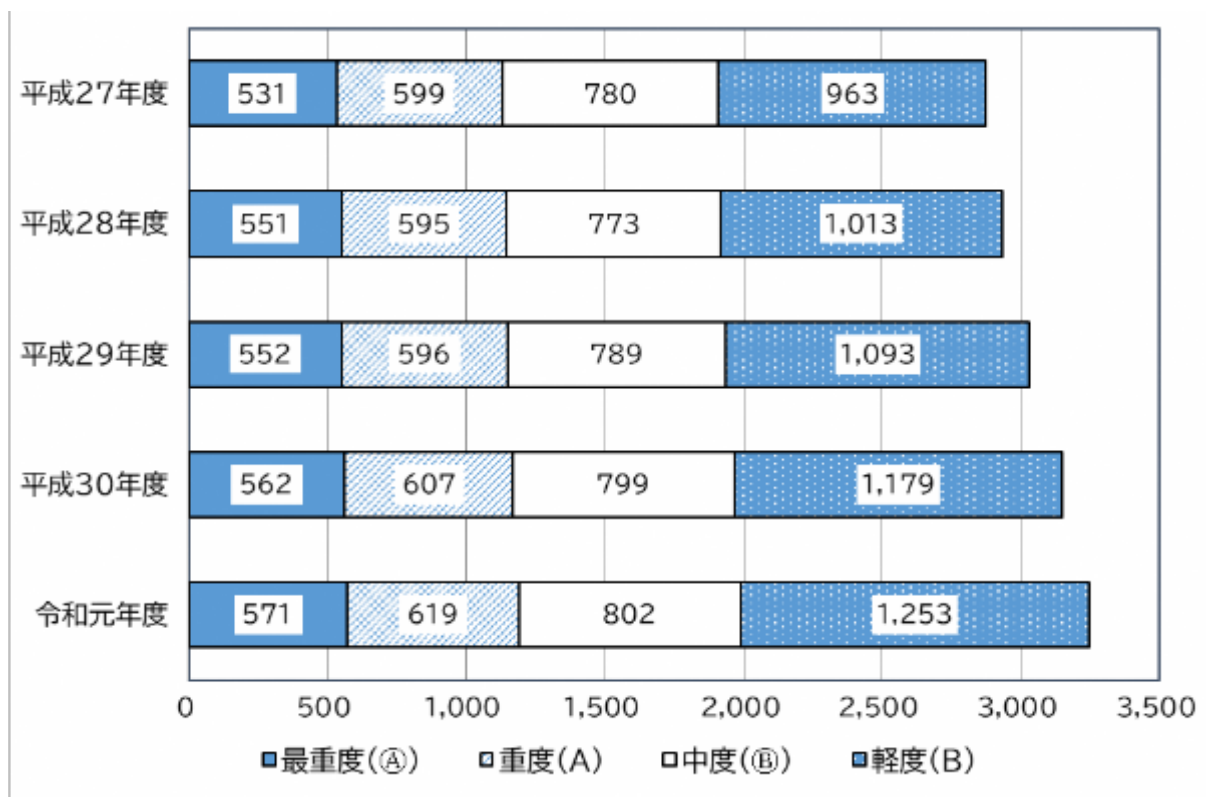
(2)知的障がい者の現状

知的障がい者数(療育手帳所持者数)は、令和元年度末現在、3,245 人となっており、平成27年度末と比較すると 372 人(12.9%)増加しています。程度別にみると、特に軽度(B)の所持者数が 290 人(30.1%)増加しています。

【程度別療育手帳交付者数の推移】

(各年度末現在 単位:人)

区分	最重度(㊟)	重度(A)	中度(㊢)	軽度(B)	合計
平成27年度	531	599	780	963	2,873
平成28年度	551	595	773	1,013	2,932
平成29年度	552	596	789	1,093	3,030
平成30年度	562	607	799	1,179	3,147
令和元年度	571	619	802	1,253	3,245



【程度別年齢別療育手帳交付者数】

(令和元年度末現在 単位:人)

区分	最重度(㉠)	重度(A)	中度(㉡)	軽度(B)	合計
65 歳以上	33	70	113	22	238
18 歳以上 65 歳未満	422	410	518	767	2,117
18 歳未満	116	139	171	464	890
計	571	619	802	1,253	3,245

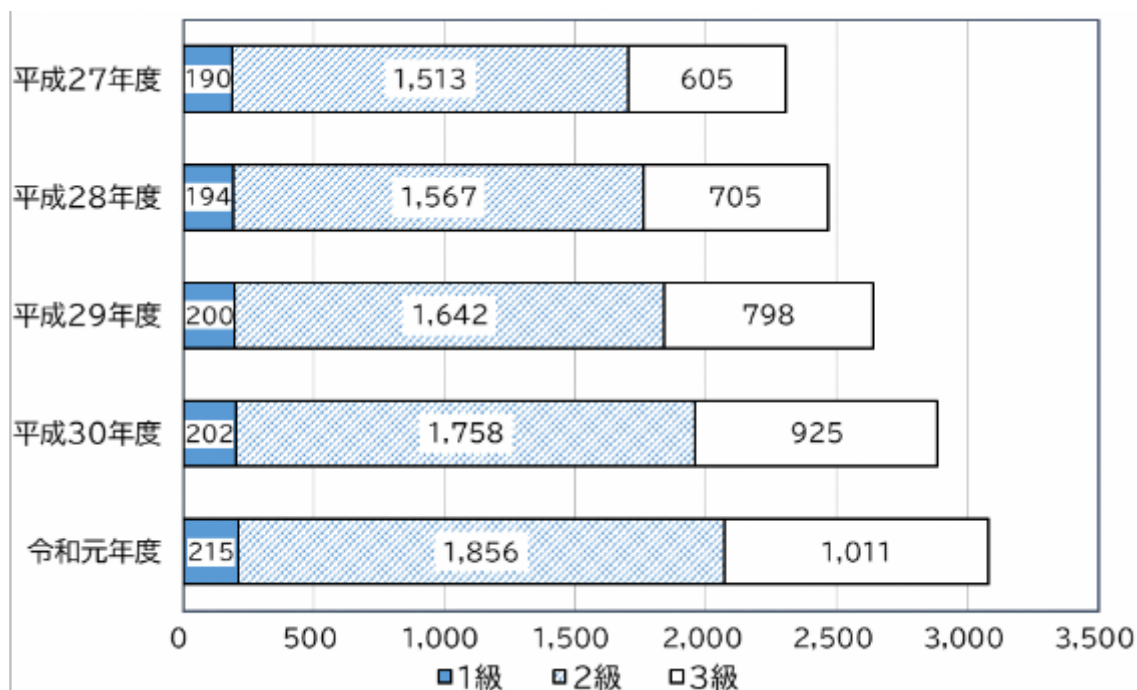
(3)精神障がい者の現状

精神障がい者数(精神障害者保健福祉手帳所持者数)は、令和元年度末現在、3,082 人となっており、平成27年度末と比較すると 774 人(33.5%)増加しています。等級別にみると、3級の所持者の増加数が 406 人(67.1%)と、特に増加しています。

【等級別精神障害者保健福祉手帳交付者数の推移】

(各年度末現在 単位:人)

区分	1 級	2 級	3 級	合計
平成27年度	190	1,513	605	2,308
平成28年度	194	1,567	705	2,466
平成29年度	200	1,642	798	2,640
平成30年度	202	1,758	925	2,885
令和元年度	215	1,856	1,011	3,082

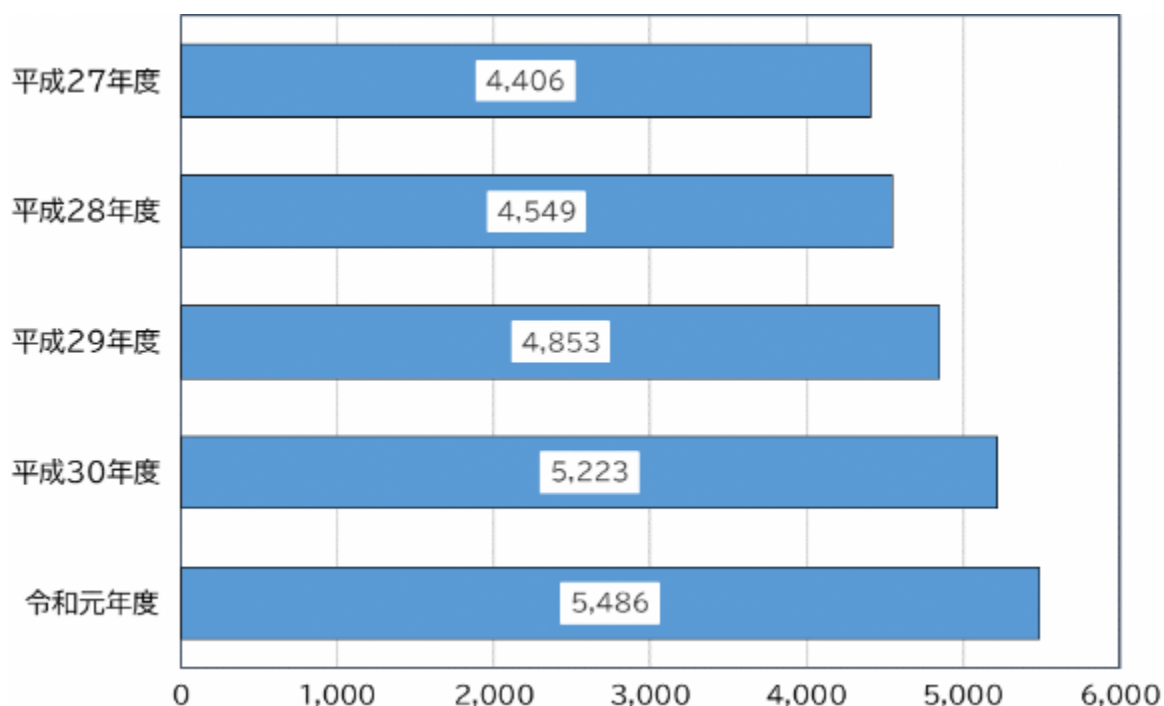


自立支援医療(精神通院医療)受給者数は、令和元年度末現在、5,486 人となっており、平成27年度末と比較すると 1,080 人(24.5%)増加しています。

【自立支援医療(精神通院医療)受給者数の推移】

(各年度末現在 単位:人)

区分	平成27年度	平成28年度	平成29年度	平成30年度	令和元年度
受給者数	4,406	4,549	4,853	5,223	5,486



(4)発達障がい者の状況

発達障害者支援法では、「発達障害とは、自閉症、アスペルガー症候群その他の広汎性発達障害、学習障害、注意欠陥多動性障害その他これに類する脳機能の障害であってその症状が通常低年齢において発現するもの」とされています。

本市では、「発達障がいのある子どもと家族のためのガイドブック」の配布、療育相談、発達障がい児・者サポーター養成講座等を行う「発達障がい者サポート事業」を実施し、支援体制の整備と発達障がい者への支援を行っています。

(5)高次脳機能障がい者の状況

高次脳機能障がいとは、頭部外傷や脳血管障がい等による脳の損傷の後遺症として、記憶障がい、注意障がい、遂行機能障がい等が生じ、これに起因して、日常生活、社会生活への適応が困難になる障がいです。

この障がいの特性として、身体的後遺症がない場合、外観上分かりにくく、本人や家族も気付きにくいいため、高次脳機能障がい者の数や状態等、その実態の把握は難しい状況にあります。

高次脳機能障がいは、精神障がいに含まれるため、本市では福祉サービスの給付対象者として支援を行っています。

(6)難病患者(特定医療費(指定難病、香川県指定難病)受給者証所持者)の現状

難病患者(特定医療費(指定難病、香川県指定難病)受給者証所持者)数は、令和元年度末現在、3,927 人となっており、平成27年度末と比較すると 133 人(3.5%)増加しています。

【難病疾患数の推移】

(各年度末現在 単位:疾患)

	平成27年度	平成28年度	平成29年度	平成30年度	令和元年度
国指定	306	306	330	331	333
県指定	3	3	3	3	3
合 計	309	309	333	334	336

【対象患者数の推移】

(各年度末現在 単位:人)

	平成27年度	平成28年度	平成29年度	平成30年度	令和元年度
国指定	3,599	3,762	3,522	3,595	3,729
県指定	195	210	194	208	198
合 計	3,794	3,972	3,716	3,803	3,927

小児慢性特定疾患群別受給者数は、令和元年度末現在、401 人となっており、過去5年間の推移は、ほぼ横ばいの状況となっています。

【小児慢性特定疾患群別受給者数の推移】

(各年度末現在 単位:人)

区分	平成27年度	平成28年度	平成29年度	平成30年度	令和元年度
悪性新生物	41	48	48	47	51
慢性腎疾患	38	33	32	29	22
慢性呼吸器疾患	3	4	6	5	6
慢性心疾患	29	35	36	36	39
内分泌疾患	172	169	166	144	139
膠原病	8	10	9	11	9
糖尿病	23	23	23	23	22
先天性代謝異常	21	18	14	18	17
血液疾患	8	10	11	9	12
免疫疾患	9	7	4	4	3
神経・筋疾患	29	30	34	35	33
慢性消化器疾患	16	19	25	34	38
染色体又は遺伝子に変化を伴う症候群	2	3	2	2	3
皮膚疾患	0	0	0	0	0
骨系統疾患 ※				7	6
脈管系疾患 ※				2	1
合計	399	409	410	406	401

※ 平成30年度に新たに追加

(7)障害福祉サービス給付費及び利用件数

「障害者総合支援法」に基づく障害福祉サービスの利用件数は、年々増加傾向にあり、平成27年度から令和元年度では約 20%増加し、令和元年度においては、1月当たり 4,124 件となっています。

また、障害福祉サービスの提供に係る経費も同様に増加傾向にあり、平成27年度から令和元年度では、約 30%増加し、令和元年度においては、約 65 億6千万円となっています。



(8)障害児通所給付費及び利用件数

児童福祉法に基づく障がい児の通所サービス等の利用件数は近年急増しており、令和元年度においては、1月当たり 1,446 件と、平成27年度と比べると約 1.6 倍となっています。

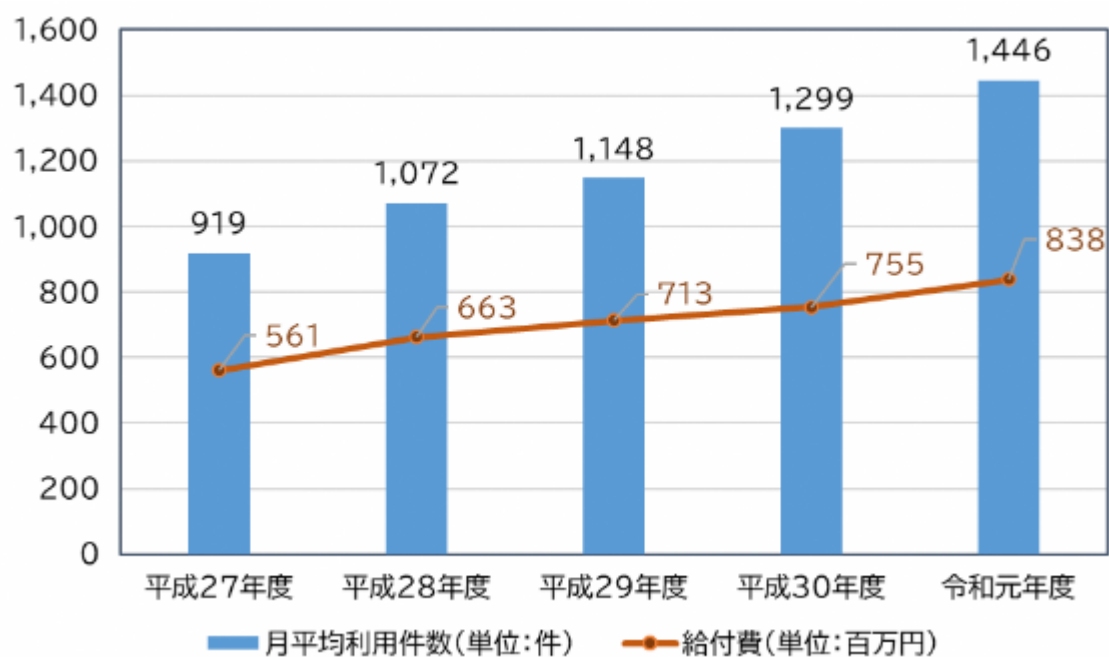
また、利用件数の伸びにほぼ比例して、サービスの提供に係る経費も急激に伸びており、令和元年度においては約8億4千万円と、平成27年度と比べると約 1.5 倍となっています。

【障がい児の通所サービス等月平均利用件数の推移】

(単位:件)

	平成27年度	平成28年度	平成29年度	平成30年度	令和元年度
児童発達支援	153	174	185	228	237
医療型児童発達支援	13	14	11	8	6
放課後等デイサービス	648	764	820	909	1,019
障害児相談支援	105	120	132	154	184
合計	919	1,072	1,148	1,299	1,446

【障がい児の通所サービス等月平均利用件数と給付費】



2 アンケート

障がい福祉施策をより一層進めていくため、市内在住の障害者手帳をお持ちの方を対象に、生活やサービス利用の状況、福祉施策に対するお考え等を把握しプラン策定の基礎資料とするために、県下一斉のアンケート調査を実施しました。

アンケートの概要
<p>基準日:令和2年2月1日(調査期間:令和2年2月15日～3月10日)</p> <p>回答者数／対象者数:身体障がい者 386人／778人 (49.6%)</p> <p>知的障がい者 431人／770人 (56%)</p> <p>精神障がい者 662人／1,422人 (46.6%)</p> <p>発達障がい者 98人／250人 (39.2%)</p> <p>高次脳機能障がい者 2人／100人 (2%)</p>
アンケートの結果
<ul style="list-style-type: none"> ◆ 地域生活全般について必要なこと <ul style="list-style-type: none"> ◇ 道路の拡充、段差の解消や施設のバリアフリー化等の生活環境の整備 ◇ 障がいに対する地域住民の理解の推進、啓発活動、障がい者差別の解消 ◇ 当事者自身による広報・啓発活動の機会拡充 ◇ 切れ目のない相談支援体制の整備 ◇ 災害時等に備えるための障がい者も参加する訓練の実施 ◇ 保育従事者に向けての障がいに対する理解・勉強の場の提供 ◆ 住まいについて必要なこと <ul style="list-style-type: none"> ◇ グループホーム等安心して生活できる場所の整備 ◇ ショートステイ先の確保(選択の幅の拡充) ◆ 社会参加について必要なこと <ul style="list-style-type: none"> ◇ 自由に遊べたり、話し合ったりすることができる場の提供 ◇ 障がい者向けの(障がい者が参加しやすい)イベントの実施 ◆ 障害福祉サービスについて必要なこと <ul style="list-style-type: none"> ◇ 短期入所施設の確保 ◇ 児童発達支援の充実 ◆ 心や体の健康について必要なこと <ul style="list-style-type: none"> ◇ 地域、行政、福祉、医療の連携 ◇ 居場所となるような場所の提供

◆ 就労について必要なこと

- ◇ 働きやすい環境の整備(民間企業での配慮)
- ◇ 職場体験
- ◇ 障がい者への職業斡旋、就労支援の充実
- ◇ 就労継続支援A型事業所の増加
- ◇ 就労支援サービスの充実
- ◇ 工賃の向上

3 グループインタビュー

令和2年6月に、アンケート調査による把握が難しい障がい者ニーズを広く聴取し、障がい者施策検討の基礎資料とすることを目的に、障がい者に関わる各種団体(10 団体)へのグループインタビューを実施しました。

グループインタビュー実施団体(実施日順)	
高松市障がい者基幹相談支援センター 精神障害者家族会むつみ会 高松市身体障害者協会 香川県社会就労センター協議会 高松市手をつなぐ育成会	高松市肢体不自由児者父母の会 香川県聴覚障害者協会 高松市知的障害者ネットワークみんなの広場 香川県難聴児(者)親の会 高松市視覚障害者福祉協会
グループインタビューの結果	
<p>◆ 地域生活全般について必要なこと</p> <ul style="list-style-type: none"> ◇ 相談支援体制の整備 ◇ ピアサポーターの充実 ◇ 障がいに対する理解の推進 ◇ 災害時、緊急時における障がい者への対応の強化 ◇ 障がい者の選択の機会の確保 ◇ つながりの希薄化による情報格差に対する手当て <p>◆ 住まいについて必要なこと</p> <ul style="list-style-type: none"> ◇ グループホーム、短期入所施設の充実 	

◆ **社会参加について必要なこと**

- ◇ 安心して過ごせる場の確保
- ◇ 地域のイベントに参加するための情報の周知
- ◇ 障がい者が参加できるイベントの拡充
- ◇ 施設のバリアフリー化

◆ **障害福祉サービスについて必要なこと**

- ◇ 移動支援の充実
- ◇ 日中一時支援事業所の充実
- ◇ 障害福祉サービスを提供する人材の育成
- ◇ 時代に合わせた日常生活用具の給付
- ◇ コミュニケーション手段の充実

◆ **心や体の健康について必要なこと**

- ◇ 医療、福祉、教育、その他関係機関との連携強化

◆ **就労について必要なこと**

- ◇ 企業等の障がいに対する理解の推進
- ◇ 働く場の確保

4 障がい者施策の動向

年月	障害者施策の動向
平成23年 8 月	<p>「障害者基本法の一部を改正する法律」の施行 障害者の権利に関する条約の理念に沿うよう、目的規定、障がい者の定義の見直しが行われました。また、基本的施策に療育、防災及び防犯、消費者としての障がい者の保護、選挙等における配慮等が新設されました。</p>
平成24年10月	<p>「障害者虐待の防止、障害者の養護者に対する支援等に関する法律(障害者虐待防止法)」の施行 障がい者虐待とその類型が明記され、虐待を受けた障がい者の保護及び自立の支援のための措置、養護者に対する支援のための措置等が規定されました。</p>
平成25年 4 月	<p>「障害者の日常生活及び社会生活を総合的に支援するための法律(障害者総合支援法)」の施行(一部は平成26年4月施行) 「自立」に代わり、新たに「基本的人権を享有する個人としての尊厳」が明記されました。また、障がい者の範囲に難病等が追加され、地域生活支援事業の拡大等がなされました。</p>
	<p>「国等による障害者就労施設等からの物品等の調達の推進等に関する法律(障害者優先調達推進法)」の施行 国や地方公共団体等が率先して障害者就労施設等からの物品等の調達を推進するための必要な措置等が規定されました。</p>
	<p>障がい者の法定雇用率の引上げ 民間:1.8% → 2% 国・地方公共団体:2.1% → 2.3%</p>
平成26年 1 月	<p>「障害者の権利に関する条約」の締結 障がい者の人権や基本的自由の享有を確保し、障がい者の固有の尊厳の尊重を促進するため、障がい者の権利を実現するための措置等が規定され、障がいに基づくあらゆる差別(合理的配慮の否定※を含む。)の禁止、障がい者が社会に参加し包容されることの促進、条約の実施を監視する枠組みの設置等が定められました。 (※過度の負担でないにもかかわらず、障がい者の権利の確保のために必要・適当な調整等を行わないことを示す。)</p>
平成27年 1 月	<p>「難病の患者に対する医療等に関する法律」の施行 難病の患者に対する医療費助成に関して、公平かつ安定的な制度を確立するほか、基本方針の策定、調査及び研究の推進等の措置等が規定されました。</p>

年月	障害者施策の動向
平成28年 4 月	<p>「障害を理由とする差別の解消の推進に関する法律(障害者差別解消法)」の施行 障害者基本法における差別の禁止(第4条)を具体化するものであり、紛争解決・相談、地域における連携、啓発活動、情報収集等の支援措置等が規定されました。</p> <p>「障害者の雇用の促進等に関する法律」の一部施行 雇用分野における差別の禁止や、合理的配慮の提供義務について規定されました。</p>
平成28年 5 月	<p>「成年後見制度の利用の促進に関する法律」の施行 判断能力が十分でない方の財産や権利を守る制度である成年後見制度の利用促進のため、基本方針や国の責務、地方公共団体の講ずる措置等について規定されました。</p>
平成28年 6 月	<p>「発達障害者支援法」の一部改正(平成28年8月施行) 発達障がい者が地域社会において他の人々との共生を妨げられないようにするために、社会的障壁の除去に資することや、関係機関や民間団体との連携をもとに切れ目のない支援を提供する旨が規定されました。</p> <p>「障害者総合支援法」及び「児童福祉法」の一部改正(平成30年4月施行) 障がい者が地域で自立した生活を送れるようにするため、一人暮らしへの支援や就労に伴う課題への相談等に公費負担等を行うとともに、障がい児に対する福祉サービスの新設等を行う旨が規定されました。</p>
平成30年 4 月	<p>障がい者の法定雇用率の引上げ等 障害者の雇用の促進等に関する法律の改正に伴い、精神障がい者の雇用が義務化されるとともに、障がい者の法定雇用率の引上げが行われました。(民間:2% → 2.2% 国・地方公共団体:2.3% → 2.5%)</p>
平成30年 6 月	<p>「障害者による文化芸術活動の推進に関する法律」の施行 障がい者が文化芸術活動を通して個性と能力を発揮し、また、障がい者の社会参加の促進をするために、基本理念を掲げ、国や地方公共団体の責務、基本的施策等が定められました。</p>

年月	障害者施策の動向
平成30年11月	<p>「高齢者、障害者等の移動等の円滑化の促進に関する法律」の一部改正(一部は平成31年4月施行)</p> <p>理念規定が設けられ、この法律に基づく措置は「社会的障壁の除去」や、「共生社会の実現」に資することを旨として行われることが明記されたほか、公共交通事業者に対し、障がい者や高齢者等の移動時における介助、支援の努力義務が定められました。</p>
令和元年6月	<p>「視覚障害者等の読書環境の整備の推進に関する法律(読書バリアフリー法)」の施行</p> <p>視覚障がい者の読書環境を整備し、障がいの有無にかかわらず全ての国民が等しく読書を通じて文字・活字文化の恵沢を享受することができる社会を実現するために、基本理念を掲げ、国や地方公共団体の責務、基本的施策等が定められました。</p>
令和2年4月	<p>「障害者の雇用の促進等に関する法律」の一部改正</p> <p>障がい者の雇用を一層促進するため、事業主に対する短時間労働以外の労働が困難な状況にある障がい者の雇入れや継続雇用の支援等に関する措置について定められました。</p>
令和2年6月	<p>「高齢者、障害者等の移動等の円滑化の促進に関する法律」の一部改正(一部は令和3年4月施行)</p> <p>障がい者や高齢者等がより自由に移動ができるよう、スロープ板の適切な操作方法や駅の明るさ等の今まで不十分だったソフト面の基準を策定し、公共交通事業者に対して遵守を義務付けたほか、バリアフリー基準適合義務の対象施設に公立小・中学校等が追加されました。また、市町村等による心のバリアフリーの推進についての広報・啓発を国が支援することが明記されました。</p>
令和3年3月	<p>障がい者の法定雇用率の引上げ</p> <p>民間:2.2% → 2.3% 国・地方公共団体:2.5% → 2.6%</p>

5 主要な課題

分 野	課 題
1 社会参加と交流の促進	全ての市民が障がいについて正しく理解するための、日常的・継続的な啓発・広報活動の展開
2 保健・医療の充実	個々の状況に応じた適切な保健・医療サービスやリハビリテーションの提供及び精神保健福祉対策や難病対策等の充実
3 早期療育と学校教育の充実	障がい児の健やかな発達・発育を促し、必要な教育が受けられるよう、個々のニーズに応じた、きめ細かな支援の充実
4 生活・就労支援の推進	様々なニーズに対応する障害福祉サービス等の質・量の充実と障がい者雇用の場の拡大や環境整備
5 相談体制と生活環境の整備	障がい者が住み慣れた地域で自立した生活を送るための相談支援体制の充実や都市基盤のバリアフリー化
6 障がい者の権利擁護	障がい者の権利擁護のための体制の充実、根強い差別や偏見の解消

第3章 プランの基本的な考え方

1 基本理念について

本市は、総合計画で定めた目指すべき都市像として「活力にあふれ 創造性豊かな 瀬戸の都・高松」を掲げ、総合的なまちづくりを進めています。

総合計画で示す健康福祉に関しては「健やかにいきいきと暮らせるまち」を、障がい者福祉の分野では、「障がい者の自立支援と社会参加の促進」を掲げています。

平成30年3月に策定した「たかまつ障がい者プラン(2018(平成30)年度～2020年度)」では、『障がいのある人もない人も分け隔てなく、お互いに人格と個性を尊重し合いながら、笑顔で暮らすことのできる、バリア(障壁)のない地域共生社会の実現』を基本理念とし、各種障がい者施策を進めてきました。

本プランにおいては、この理念を踏襲しながら、障がい者の社会参加や自己実現を支援することについて一層の明確化を図ること、障がいのある人も含めた全ての市民により分かりやすく、伝わりやすい表現とする観点で、基本理念を『障がいのある人もない人も分け隔てなく、お互いに人格と個性を尊重し合いながら、安心していきいきと暮らすことのできる地域共生社会の実現』とします。

【基本理念】

障がいのある人もない人も分け隔てなく、
お互いに人格と個性を尊重し合いながら、
安心していきいきと暮らすことのできる
地域共生社会の実現

「障がいのある人もない人も分け隔てなく」

障がい者の活動の制限、社会参加の制約、障がいを理由とする差別のない、社会的障壁が除去された社会を目指し、障がいの有無に関わらず、等しく基本的人権を享有する、かけがえのない個人として尊重し合いながら共生する社会を目指し、障がいのある人もない人も同じように生活し、活動できる社会をつくっていきます。

「お互いに人格と個性を尊重し合いながら」

障がい者に対する差別は重大な人権侵害であることから、障がいの有無に関わらず、誰もが相互に人格と個性を尊重し、全ての人の人権が尊重される社会を目指して、あらゆる差別の解消と、必要かつ合理的な配慮の推進に向け、社会全体で取り組んでいきます。

「安心していきいきと暮らすことのできる」

全ての人が自己決定に基づき、地域の中で自らの望む生活のできる社会を目指し、社会を構成する一員として、社会活動に参加する機会を確保するとともに、どこで誰と生活するかについて選択の機会を確保し、障がいがあっても、地域の中で意思疎通・選択・行動が可能な、共に生きることのできる、安全・安心な社会をつくっていきます。

「地域共生社会の実現」

地域共生社会とは、制度・分野の枠や、「支える側」「支えられる側」という従来の関係を超えて、人と人、人と社会がつながり、一人一人が生きがいや役割を持ち、助け合いながら暮らしていくことのできる、包摂的なコミュニティ、地域を創っていく社会であり、その実現に向けて、地域生活課題を解決するための支援が、包括的に提供される仕組みづくりに取り組んでいきます。

2 基本方針について

基本理念の実現に向けた取組を推進するに当たり、施策展開における基本方針を次のように定めます。これは、障がい者施策を推進するに当たって、横断的視点として、その全ての取組の基礎となるものであり、共通に位置づけられる指針となります。

◇ 自己決定の尊重・意思決定の支援

障がい者を、自らの決定に基づき社会のあらゆる活動に参加する主体として捉え、施策の策定や推進に当たっては、障がい者の自己決定を尊重するとともに、適切な意思決定等を行えるよう、必要な支援を行います。

◇ 個別性に応じた支援

障がい者施策の策定・推進に当たっては、障がい者の年齢、性別、障がいの状態、生活の実態等、障がい者の個別性に配慮し、一人一人の多様な属性に応じた適切な支援を行います。

◇ ライフステージに応じた切れ目のない支援

障がい者の自立と社会参加の支援という観点から、障がい者のライフステージに応じて、保健、医療、福祉、教育、就労等、様々な関係機関が連携し、障がい者の立場に立った切れ目のない支援を行います。

◇ 社会的障壁の除去と合理的配慮の普及

障がい者の地域生活と社会参加において、その阻害要因となる社会的障壁の除去を推進し、ソフト・ハードの両面にわたる社会のバリアフリー化を推進するとともに、障がい者を理由とする差別の解消、合理的配慮の普及に向けた取組を推進し、障がい者が住みよい社会づくりに向けた環境整備を行います。

◇ 地域のあらゆる住民が地域・暮らし・生きがいを共に創り、 高め合うことができる地域共生社会の実現

障がいのある人もない人も分け隔てなく、制度・分野の枠や、「支える側」「支えられる側」という従来の関係を超えて、人と人、人と社会がつながり、一人一人が生きがいや役割を持ち、助け合いながら暮らしていくことのできる、包摂的なコミュニティ、地域や社会を創っていく地域共生社会の実現に向けて、環境整備の支援を行います。

3 施策体系

基本理念の実現に向けて、以下に示す施策の展開を図っていきます。

施策体系	
1 社会参加と交流の促進	(1)障がいへの理解の推進
	(2)地域福祉とボランティア活動の促進
	(3)障がい者の文化・芸術活動の振興
	(4)障がい者スポーツの振興
	(5)障がい者の社会参加機会の確保
2 保健・医療の充実	(1)障がいの早期発見及び重度化予防
	(2)医療・リハビリテーションの充実
	(3)精神保健福祉対策の推進
	(4)難病対策の推進
3 早期療育と学校教育の充実	(1)早期療育体制の充実
	(2)特別支援教育の充実
	(3)教育・福祉・保健・医療の連携体制の充実
	(4)福祉教育の推進
4 生活・就労支援の推進	(1)障害福祉サービス等の充実
	(2)障がい者及び家族介護者等への生活支援
	(3)雇用の啓発と関係機関との連携
	(4)一般就労の促進
	(5)福祉的就労の場の確保と充実
5 相談体制と生活環境の整備	(1)相談体制・機能の充実
	(2)包括的支援体制の整備
	(3)福祉のまちづくりの推進
	(4)交通・移動対策の推進
	(5)防災対策の推進
	(6)多様なコミュニケーション手段の普及促進
	(7)行政からの情報発信の充実
6 障がい者の権利擁護	(1)障がい者虐待の防止
	(2)障がい者差別の解消に向けた取組の推進
	(3)成年後見制度の普及と利用促進
	(4)犯罪被害・消費者被害の防止

第4章 施策の展開

1 社会参加と交流の促進

地域共生社会の実現のためには、全ての市民が障がいについて正しく理解していくことが大切になります。障がいに対して十分な理解を深めることができるよう、日常的・継続的な啓発・広報活動を展開します。

文化・芸術活動、スポーツの振興等は障がい者の社会参加において重要な役割を担っています。様々な活動への支援を通して、社会参加の促進を図ることで市民への障がいや障がい者への理解促進を図ります。また、障がい者の社会参加の促進にとって必要となる環境整備に努めます。

【目標管理事業】

事業内容	目標項目・見込項目	令和元年度実績	令和5年度目標・見込量
障がい者施設等への芸術家の派遣 (障がい者アートリンク事業)	参加事業所数	13 事業所	15 事業所
障がい者スポーツ推進事業	イベント件数	23 件 ※	10 件

※注：令和元年度は、パラ競技大会の開催に伴う関連イベントを含むため、特に件数が多くなっています。

(1)障がいへの理解の推進

【現状と課題】

本市では、様々な媒体を通じて、障がい及び障がい者の理解を促進する啓発・広報活動に取り組んでいますが、アンケートやグループインタビューでは、地域で暮らしていくために必要なことで「周囲の理解を深めるための啓発・広報活動」が求められている状況です。

障がいについて市民が正しい理解と認識を深めるよう、マスメディアの協力も得ながら、計画的かつ効果的な啓発・広報活動を行い、心のバリアフリーを促進するとともに、ボランティア、障がい者団体や市民等、幅広い層の参加による啓発・広報活動の推進が必要です。

また、市民が障がいを正しく理解するためには、障がいのある人となない人との直接的な触れ合いや多様な交流の機会を拡大させていくことが重要です。

【具体的取組】

- 10月1日の「高松市障害児を守る日」を中心に、各種啓発事業を行います。
- 障がいについての正しい理解と認識を深めるため、関係機関と連携しながら、障がい者週間、精神保健福祉普及運動等の各種行事を開催し、市民への啓発活動を行います。
- 精神障がい者への偏見を解消し、地域で支えるため、「こころの健康セミナー」を開催する等、精神疾患やアルコール問題等の精神保健への正しい理解の普及啓発を行います。
- 障がい者や障がい者団体の自主的、主体的な活動を積極的に支援するため、広報紙やテレビ、ケーブルテレビ、ホームページといった広報媒体で、障がい者の自立や社会活動への参加に向けた様々な取組を紹介します。
- 自殺予防のためのゲートキーパーの周知や、こころの病気について正しい知識と理解を深めるためのこころの健康に関する啓発を、地域や職域で行います。
- 保育園(所)を開放し、在宅の障がい児や、その親等との交流や触れ合いの場を提供します。
- 障がい児に対する理解をより一層深めるため、障がい者(児)と中学生・高校生との交流の機会を拡大します。
- 発達障がい児・者への基本的な理解を深め、ライフサイクルに応じた支援体制や、地域で生活していくための支援について学ぶ「発達障がい児・者サポーター養成講座」を実施します。
- 吃音や内部障がい、高次脳機能障がい等の外見からは分からない障がいについて、周知啓発を図るとともに、ヘルプマーク・ヘルプカードの更なる普及を推進します。
- 身体障害者補助犬法に基づく、補助犬(盲導犬・介助犬・聴導犬)への市民の理解を深めるための啓発活動に取り組みます。

【コラム1】ヘルプマーク・ヘルプカード

ヘルプマークとは、義足や人工関節を使用している方、内部障がいや難病の方、吃音や聴覚障がいの方等、外見から分からなくても援助や配慮を必要としていることを知らせるマークです。タグ型のヘルプマークと、名前や緊急連絡先等を記入できるヘルプカードがあります。

平成24年10月に東京都が作成し、平成29年7月には、経済産業省において、ヘルプマークがJIS(案内用図記号)に追加され、これにより、ヘルプマークは全国共通のマークとなり、多様な主体による活用・啓発ができるようになりました。

本市では、平成30年4月からタグ型のヘルプマークの希望者への配布を開始し、令和2年3月末までの2年間に、約2,500個を配布しました。令和2年8月からは、タグ型に加えて、名前や血液型、緊急連絡先、使用中の薬等を記入でき、折ると名刺サイズになる紙製のヘルプカードの配布も開始しています。ヘルプカードは、健康保険証等と一緒に携帯し、ヘルプマークは周囲の人の目に留まるよう鞆にぶら下げるといった、使用される方の用途に合わせた選択・使い分けをできるようにしています。



(2)地域福祉とボランティア活動の促進

【現状と課題】

障がい者が地域で安定した生活を営むためには、住み慣れた地域において、地域住民が支え合って生活できる環境を整備するとともに、地域コミュニティを軸とした、地域自らのまちづくり活動を積極的に支援する等、地域福祉を促進する必要があります。

本市では、「高松市地域福祉計画」に基づき、「自助・共助・公助」の観点から、市民・地域・行政の協働により、地域福祉を推進しています。地域福祉において、ボランティア活動等の共助は大きな役割を担っています。

また、地域共生社会の実現には、地域を基盤とする包括的支援の強化が不可欠であるため、関係機関との連携を図り、引き続き、障がい者の生活を支える各種ボランティア活動に

対する理解を深めるとともに、社会サービスの担い手としての役割が期待されるNPO等への支援及び企業等の社会貢献活動の活性化を促進することが重要です。

【具体的取組】

- 障がい者が地域住民と支え合って生活できる環境を整備するため、地域福祉の中核的担い手である社会福祉協議会の事業に対する助成や、民生委員・児童委員の活動を支援します。
- 障がい者・高齢者等が、住み慣れた地域で安心して生活することができるよう、市民・地域・行政が一体となって支え合う地域福祉を推進するために策定した、地域福祉計画の普及啓発を図るとともに、地域コミュニティを軸とした地域福祉活動を促進します。
- 手話奉仕員を養成する等、地域に根ざしたボランティア活動を促進します。

(3)障がい者の文化・芸術活動の振興

【現状と課題】

文化・芸術活動は、障がい者が心豊かな生活を送る上で、重要な役割を担っています。

平成29年に制定された「文化芸術基本法」においては、その基本理念の中で「文化芸術を創造し、享受することが人々の生まれながらの権利であることに鑑み、国民がその年齢、障害の有無、経済的な状況又は居住する地域にかかわらず等しく、文化芸術を鑑賞し、これに参加し、又はこれを創造することができるような環境の整備が図られなければならない。」と規定されています。このような考えのもと、平成30年には「障害者による文化芸術活動の推進に関する法律」が施行されました。

障がい者の芸術及び文化活動への参加を通して、生きがいや自信を創出し、その個性と能力を発揮することで、障がい者の自立と社会参加を促進するため、活動や発表の場等を設けるとともに、公共施設において、障がいの特性に応じた文化芸術を鑑賞しやすい環境の整備を図ることが必要です。

【具体的取組】

- 文化・芸術活動に、障がい者が気軽に参加できるようにします。
- 文化・芸術活動の行える施設を、障がい者が利用しやすいよう整備するとともに、使用料等を減免します。
- 障がい者アートリンク事業により、障害福祉サービス事業所等へ芸術家を派遣し、創作活動を支援します。
- 障がい者の芸術には、その表現や創造の過程が高く評価されるものも数多いことから、障がい者による質の高い芸術作品の鑑賞機会拡大につなげるため、各地の公立美術館等の事例研究を行います。

(4)障がい者スポーツの振興

【現状と課題】

スポーツは、障がい者にとって、健康の維持・増進や機能回復訓練の手段に留まらず、爽快感、達成感、他者との連帯感といった精神的な充足や楽しさ、喜びをもたらし、さらには、社会参加の重要な機会として捉えられています。

しかしながら、施設、介護者の問題や外出手段が確保できない等の理由により、参加の意思がありながら参加できない人も多いことから、スポーツに親しむ機会の少ない人に対し、参加機会を拡大するとともに、施設も障がい者の利用に配慮して、整備する必要があります。

再整備した屋島レクザムフィールド(高松市屋島競技場)で、日本パラ陸上競技選手権大会を始めとした大会や合宿等の誘致を契機に様々な取組を行う中で、障がい者の社会活動への参加を促進する上からも、障がい者スポーツ団体やNPO等との連携を強化する必要があります。

【具体的取組】

- 障がいのある人が参加しやすいスポーツイベントの開催に努め、各種障がい者スポーツ大会への参加を促し、スポーツ人口の拡大に努めます。
- 市のスポーツ施設のユニバーサルデザイン化、使用料の減免等により、障がい者が利用しやすい環境を整備します。
- 高松市身体障害者協会と共催で実施するスポーツ大会や障がい者団体等が主催する各種スポーツ事業を支援します。
- 各種障がい者スポーツ大会の誘致を契機にパラリンピアン等との交流、障がい者スポーツ体験を通し、障がい者スポーツの普及啓発、競技人口の拡大に努めます。

(5)障がい者の社会参加機会の確保

【現状と課題】

障がい者が、社会参加や自立するに当たり、社会見学や生活体験をすることは重要です。障がいのある人となない人との交流の機会を拡大し、障がい者が自然な形で参加できるような生活体験等の環境を整備するとともに、障がい者の積極的な参加を促進し、学校・職場・地域社会との触れ合いや交流の機会を拡大する必要があります。

また、視覚障がい者等、視覚による書籍の表現の認識が困難な障がい者の社会参加にとって極めて重要である読書環境の整備について、電子書籍の普及を背景とした「視覚障害者等の読書環境の整備の推進に関する法律(読書バリアフリー法)」が令和元年に施行されています。

【具体的取組】

- 知的障がいのある青年に対して、団体活動を通じた生きがいづくりや自立に向けた学習の場を提供するため、「知的障がい者青年教室」を開催します。
- 読書バリアフリー法の趣旨を踏まえ、点字図書や大活字本、デージー図書といった視覚障がい者等が利用しやすい資料の収集に努める等、市立図書館の障がい者向けサービスの充実を図ります。

【写真】市立図書館の視覚障がい者向けサービスの例



① さわる絵本



② 対面朗読室

2 保健・医療の充実

障がい者が地域社会で安心して生活していくためには、いつでも医療の受けられる環境、障がいの重度化の予防においては、障がいの早期発見・対応体制やリハビリテーションの体制の充実が必要です。また、障がい者の高齢化に伴い、介護保険事業との連携も重要となっています。

障がい者一人一人の状況に応じた適切な保健・医療サービスやリハビリテーションを提供するとともに、障がいの原因となる疾病の予防や、障がいの重度化予防のための保健・医療サービス及び精神保健福祉対策や難病対策等の充実を図ります。

【目標管理事業】

事業内容	目標項目・見込項目	令和元年度実績	令和5年度目標・見込量
障がい者の医療費の助成	受給者数	11,352 人	11,300 人
特定健康診査及び特定保健指導の実施	受診率 終了率	45.5% 38.7%	60% 60%

(1)障がいの早期発見及び重度化予防

【現状と課題】

障がいの早期発見のためには、妊婦及び乳幼児を対象にした健康診査、先天性代謝異常等検査、発育・発達相談、保健指導等が必要です。

また、生活習慣病を始めとする慢性疾患は増加傾向にあることから、その予防と後遺症としての障がいの発生や寝たきりを予防する対策が必要です。

本市では、健康づくり行動計画「高松市健康都市推進ビジョン」を推進し、生活習慣の改善を図るとともに、早期発見・早期治療を促すため、各種健康診査及び、がん検診の受診率の向上と事後指導の徹底に取り組んでいます。引き続き、同ビジョンに基づき、障がいの早期発見、生活習慣病とその重症化予防に取り組めます。

【具体的取組】

- 健康の保持増進と、発達障がいを含む障がいの早期発見を図るため、妊娠期から乳幼児期までの発達段階に応じ、妊婦健康診査、1歳6か月児・3歳児健康診査、各種健康相談、健康教育等を行うとともに、保護者に対し、早期発見の重要性について啓発を行います。
- 感染症の後遺症による障がいの発生を予防するため、乳幼児等に安全な予防接種を行います。
- 障がいの発生要因である生活習慣病の早期発見、早期治療を促すため、健康診査や各種がん検診の充実と受診率の向上に努めるとともに、事後指導を徹底します。
- 脳血管疾患の後遺症や認知症等による障がいの発生を予防するため、健康診査・健康教育・健康相談・訪問指導等を行います。

(2)医療・リハビリテーションの充実

【現状と課題】

障がい者の自立を促進する上で、医療の役割は極めて大きく、在宅障がい者の緊急時の対応や障がい者医療に関する公費負担医療給付事業等を充実する必要があります。

また、乳幼児期から老年期に至る全てのライフステージにおいて、心身の機能の維持及び回復を図るためには、適切な時期に適切なリハビリテーションを提供する必要があるため、保健・医療・福祉関係機関と連携を強化していく必要があります。

【具体的取組】

- 障がい者に必要な医療が適切に確保されるよう、地域医療体制を充実するとともに、夜間急病診療所や休日当番医制等の救急医療体制を維持します。

- 養育医療、育成医療、更生医療等の公費負担医療給付事業を行うほか、障がい者の医療費や更生医療等の自己負担分を助成します。
- 障がい者の適切なリハビリテーションを早期に行うため、身体障害者福祉センター「コスモス園」や、かがわ総合リハビリテーションセンターの多様な機能を有効に活用します。
- 医療機関、訪問看護ステーション、介護保険施設等と連携しながら、在宅の重度身体障がい者、長期療養児、寝たきり高齢者、難病患者等を対象に、訪問指導等を行うとともに、地域における包括的な保健・医療・福祉サービスの充実を図ります。
- 定期的な医療ケアを必要とする障がい者の増加や、障がいに伴う二次障がいの発生を予防するため、健康診査等、障がい者の健康管理対策の充実を図ります。
- 介護保険制度に基づき、障がいのある高齢者の心身の機能維持・回復や自立を支援するとともに、各種介護・保健福祉サービスの利用を促進します。
- 医療機関に出向くことが困難な在宅の重度障がい者の受診機会を確保するため、医師等を派遣し、訪問診査や更生相談を行います。

(3)精神保健福祉対策の推進

【現状と課題】

精神障がい者に対する施策は、入院医療中心から、地域における保健・医療・福祉を中心とした在り方への転換が求められていますが、1年以上の精神疾患による長期入院患者数は、全国的には継続的な減少傾向にあるものの、香川県内ではそのような状況にまで至っていません。

精神障がい者に対する正しい理解を深め、差別や偏見を是正するとともに、在宅福祉サービスや精神障がい者及び家族等に対する相談・指導・就労支援等を充実し、精神障がい者が地域で生活するための環境を整備する必要があります。

【具体的取組】

- こころの病気、アルコール・薬物問題、思春期のこころの問題について、早期対応を図るため、専門医師、保健師等による「こころの健康相談」を実施します。
- 精神障がい者が地域で生活していくための生活支援や医療の継続等について、相談や家庭訪問を行い、家族に対しては「家族教室」を実施します。
- 精神科病院に入院している精神障がい者のうち、病状が安定しており、退院可能な人の退院や退院後の地域での生活を支援します。
- 精神障がい者の社会活動への参加を支援するため、デイケアの充実に努めるほか、保健・医療機関、福祉施設、民生委員・児童委員等と緊密に連携し、地域のネットワークづくりを促進します。

- 「こころの健康」について、市民の関心と理解を深めていくため、県と連携し、精神保健に対する正しい知識の普及啓発に努めます。

(4)難病対策の推進

【現状と課題】

本市の難病患者のうち、小児慢性特定疾病医療受給者の数は横ばいですが、難病医療費（指定難病）受給者は増加傾向にあり、支援の充実が求められています。

難病患者が利用できる障害福祉サービス等について、制度改正を踏まえた、より一層の周知が必要な状況です。難病患者が医療サービスや生活支援サービス等を受けやすい体制づくりを推進していくため、県や関係機関等と、さらに連携していく必要があります。

また、難病患者の地域生活や就労等において、市民や企業等の正しい理解を深めるとともに、就労支援や相談対応等の体制を充実していくことも重要となります。

【具体的取組】

- 県や関係機関と連携し、指定難病を始めとする難病に関する情報提供や相談支援体制の充実、医療提供体制の確保等を図ります。
- 障害福祉サービス等の情報提供を行い、難病患者の地域生活を支援します。
- 難病に関する啓発活動や、難病患者の就労に関して、企業への啓発等を進めるとともに、難病患者の就労支援体制の充実を図ります。
- 公平かつ安定的な医療を提供するため、小児慢性特定疾病医療費を助成します。
- 小児慢性特定疾病の児童等の自立を支援するための体制の充実を図ります。

3 早期療育と学校教育の充実

障がい者の自立と社会参加において、教育は重要な役割を担います。障がい児の健やかな発達・発育を促し、必要な教育が受けられるよう、障がい特性を踏まえた障がい児やその保護者への相談支援体制の充実、一人一人のニーズに応じた、きめ細かな支援を行うとともに、教育・福祉・保健・医療といった、関係機関の連携をさらに強化し、「子ども・子育て支援推進計画」との整合性を図りながら、切れ目のない障がい児支援の一層の充実を図ります。

また、国の動向等も踏まえながら、特別支援教育の充実を図るとともに、教育の場においても「合理的配慮」を踏まえた取組を推進し、本市におけるインクルーシブ教育の充実を図ります。

さらに、子どもの時期からの障がい理解に向け、福祉教育の充実を図り、理解と交流を促進します。

【目標管理事業】

事業内容	目標項目・見込項目	令和元年度実績	令和5年度目標・見込量
医療的ケア児支援事業	医療的ケア児受入人数	(令和2年度新規事業)	15人
特別支援教育推進事業	就学児教育相談日(定期)開催回数	8回	8回
小・中学校トイレ整備事業	整備実施校数	小学校 12校 中学校 6校	小学校 41校 中学校 17校

(1)早期療育体制の充実

【現状と課題】

障がい児の育成は、その成長段階に応じて、障がい児及びその家族のニーズを的確に把握し、対応する施策を展開することが重要です。

また、発達障がい児への対応では、子どもが持っている発達の特性を知り、周囲が環境や対応方法を工夫して接することで、子どもの生活上や学習上の困難さを軽減できることから、早期発見と早期からの支援が重要です。

今後とも、教育・福祉・保健・医療の関係機関が緊密に連携し、療育体制を充実する必要があります。

【具体的取組】

- 障がい児保育の充実を図り、発達障がい児等に適切に対応するため、就園・就学指導を行うとともに、早期の専門的な保育・教育支援や親子支援等、適切な支援を推進します。
- 発達障がい児等への指導支援に関わる職員の資質及び指導力の向上を図るため、発達障がい児対応研修を実施するとともに、就学前教育・保育施設への専門家による巡回支援訪問等を行います。
- 地域における生活を支援するため、県や障害福祉相談所等と連携し、療育事業を実施するとともに、障害児等療育支援事業の利用の促進を図ります。
- 就学指導委員会を設置し、個々の障がいの程度、能力、適性等について、教育学、医学、心理学等の専門的な立場から調査・審議し、適切な就学指導を行います。
- 放課後等デイサービス、児童発達支援といった障がい児の通所サービスの充実を図るとともに、事業所の指導監査・育成等を通じてサービスの質の向上を図ります。

(2)特別支援教育の充実

【現状と課題】

障がい児の教育は、障がい児の成長段階に応じ、乳幼児期から学校卒業まで一貫した教育を展開する必要があります。

そのためには、障がい児や保護者に対する相談支援体制を充実するとともに、障がい児の能力・適性や障がいの程度に応じた教育が、効果的に実施できるよう、施設及び設備を適切に整備する必要があります。

また、障がいの重度・重複化や多様化の状況を踏まえ、発達障がい児等に対する支援や、特別支援教育に携わる教職員に対する研修等を充実し、資質及び指導力の向上を図るとともに、他の教職員も特別支援教育及び人権に関し、さらに理解を深める必要があります。

合理的配慮の観点からの、障がいのある子どもと、ない子どもが共に学ぶインクルーシブ教育や、国の GIGA スクール構想に基づく、子ども1人1台のタブレット端末・通信環境の整備等が、本市においても進められています。こうした取組をさらに展開するとともに、ICTの利活用によるインクルーシブ教育の更なる充実を図ります。

【具体的取組】

- 教職員の資質及び指導力の向上を図るため、研修体制を強化するとともに、障がい児に対する教育内容・教育方法の改善を図ります。
- 学校教育全体で障がい児を受け止めるという観点から、交流及び共同学習、教職員の人事交流等、特別支援学校と小・中学校の連携を強化します。
- 障がい児の実態に応じ、校舎等の出入口の段差解消や身体障がい者用トイレ・階段昇降機の設置等、適切に施設・設備を整備します。
- 障がい児の適切な就学を推進するため、医師や特別支援教育担当教員等の専門家による教育相談を実施します。
- 特別支援学級へ就学する児童・生徒の保護者の経済的負担を軽減するため、負担能力に応じて、特別支援教育就学奨励費を給付します。
- 特別支援学校の中学部や中学校の特別支援学級の卒業者は、能力・適性や、障がいの程度等に応じて、特別支援学校高等部を始め、一般就労、職業能力開発校、就労継続支援事業等実施施設といった、多様な進路が選択できるようにします。
- 小・中学校に、特別支援教育支援員、特別支援教育サポーターを配置し、特別支援学級や通常の学級での指導補助、発達障がい児への指導支援・補助等を行います。
- 幼稚園に、特別支援教育に関わる教職員を配置し、発達障がい児等への指導支援・補助等を行います。

- 発達障がい児等への指導支援に関わる教職員の資質及び指導力の向上を図るため、小・中学校への、専門家による巡回支援訪問等を行います。
- 障がい児受入施設の適切で円滑な運営を図るため、放課後児童クラブ指導員に対し、発達障がい児対応研修を実施するとともに、相談支援員による巡回・指導を行います。
- 個別教育支援計画・指導計画等に基づく特別支援教育の一層の推進を図るとともに、教育の場においても「合理的配慮」を踏まえた取組を推進し、国の動向も踏まえつつ、本市におけるインクルーシブ教育の充実を図ります。

(3)教育・福祉・保健・医療の連携体制の充実

【現状と課題】

障がい児の療育・教育においては、障がい児の成長段階に応じ、健やかな発達・発育を促し、必要な教育が受けられるよう、切れ目のない体制で支援を展開する必要があります。

本市においても、これまで関係機関が連携を図りながら、療育・教育のニーズに対応してきましたが、発達障がいを始めとして障がい児は増加しています。

また、医療的ケアを必要とする児童の増加や、障がいの状況も多様化・重度化していることから、子ども一人一人の障がい特性に合わせた、きめ細かい支援が求められています。

今後とも、関係機関の連携をさらに強化しながら、切れ目のない障がい児支援の一層の充実を図っていく必要があります。

【具体的取組】

- 発達や発育に心配のある子どもや障がい児の成長段階に応じて、療育、教育、医療等、必要な支援が行えるようにするため、乳幼児健康診査や発達相談等において、関係機関が連携する早期発見・早期支援体制の充実を図るとともに、保護者に対して、発達障がいを含む障がいの早期発見の重要性について、啓発を行います。
- 障がい児に対する切れ目のない支援を行うため、教育・福祉・保健・医療等の関係機関が密接に連携する総合的支援体制の充実を図ります。
- 保育所等や幼稚園、また、小・中学校において、医療的ケア児を安全に受け入れ、保育や教育を実施するため、看護師が訪問して必要な医療的ケアを行える切れ目のない支援体制を構築し、医療的ケア児の支援を推進します。

(4)福祉教育の推進

【現状と課題】

児童・生徒が、その発達段階において、障がい児及び障がい者に対する正しい理解と認識を持つことが大切であり、学校教育の場における福祉教育の推進は極めて重要です。

本市の小・中学校では、障がい児との触れ合い交流等を通して、児童・生徒の福祉の心を育むとともに障がい児への理解を深める福祉教育を展開していますが、引き続き、教育活動全体を通して、障がい児及び障がい者への理解を、さらに深める教育を推進していく必要があります。

【具体的取組】

- 小・中学校の総合的な学習の時間や教科・道徳等の学習で、福祉ボランティア、手話、車いすの体験、視覚障がいや聴覚障がいの疑似体験等を通じ、障がい児に対する理解を深める等、福祉のまちづくりに向けた啓発活動を推進します。
- 市立小学校の児童を対象に、当事者である聴覚障がい者を講師として派遣し、手話及び聴覚障がい者に関する講演や手話体験を行う出前講座を実施します。
- 社会の一員として、共に生きていく必要性を考える福祉教育の場の拡大を図るため、中学生・高校生を対象に、福祉ボランティアの育成につながる啓発事業を行います。

【写真】小学校での手話及び聴覚障がい者に関する出前講座



4 生活・就労支援の推進

障がい者が住み慣れた地域で自立した生活を送るためには、障がい者の様々なニーズに対応する障害福祉サービス等の質・量の充実を図り、障がい者が生活に必要なサービスを自由に選べるようにしていくことが重要となります。介護者の高齢化対応や介護疲れからの虐待防止の観点から、家族介護者の負担の軽減も必要となっています。

障がい者の社会参加や経済的自立において、就労は重要な役割を担うことから、福祉・教育・労働関係機関等と連携し、法定雇用率の遵守等、雇用促進に向けて企業等へ積極的な啓発を行うとともに、企業等における障がい理解の促進や支援の充実を通じ、雇用の場の拡大を推進します。

また、就労支援サービスの充実や、一般就労が困難な人の働く場として福祉的就労の基盤の充実を図り、様々な状況の障がい者が働くことのできる環境の整備に取り組みます。

さらに、令和2年3月に策定した「高松市障がい者活躍推進計画」に基づき、本市における障がい者雇用と障がい者である職員の活躍の推進に取り組みます。

【目標管理事業】

事業内容	目標項目・見込項目	令和元年度実績	令和5年度目標・見込量
市役所内障がい者就労の場の開設	参加者数 (延べ)	434 人	500 人
中央商店街の空き店舗を活用した障がい者雇用への助成	助成事業者数	1事業者	2事業者
本市における障がい者の職員採用	障がい者雇用率 (市長部門)	2.03% (79 人)	2.6%以上

(1)障害福祉サービス等の充実

【現状と課題】

障がい者一人一人の多様なニーズに対応し、障がい者が豊かな地域生活を実現させるためには、利用者が自らの選択により、適切に利用できるサービスの量的・質的な充実や生活支援体制の整備等、サービス提供体制の充実を図る必要があります。アンケートやグループインタビューからも、障害福祉サービスについて多様なニーズがあることが分かります。

「障害福祉計画」及び「障害児福祉計画」に基づき、障害福祉サービス等の充実を図るとともに、障害福祉サービス等の分かりやすい情報提供に取り組みます。

また、親亡き後の生活を心配する声も聞かれることから、重度の身体障がい者、知的障がい者、精神障がい者の地域での自立生活を支援するとともに、施設等からの地域生活への移行における住まいの場として、グループホームの充実等を図る必要があります。

【具体的取組】

- 障がい者が利用できるサービスを適切に選択できるようにするため、広報紙やホームページ等を通じて、障害福祉サービス等の情報を適切に提供します。
- 基幹相談支援センター・相談支援事業所等と緊密に連携し、障がい者に、障害福祉サービス等のサービス内容や、サービス提供事業者等の情報を、分かりやすく、適切に提供します。
- サービスの質の向上を図るため、サービス提供事業者・人材の確保、育成等を支援します。
- 日常生活用具給付事業等地域生活支援事業について、障がい者のニーズを踏まえ、サービス内容の充実を図ります。
- 個々の事業者の質の向上を図るとともに、利用者が適切なサービスを選択できるようにするため、事業者の提供する福祉サービスの質を公正・中立な第三者評価機関が評価する、福祉サービス第三者評価の受審を促進します。
- 利用者の生活の質的向上を図るため、社会福祉施設における利用者等の苦情解決に努める苦情解決制度の普及を促進します。
- 地域共生社会の実現に向けた共生型サービスの周知・啓発を図り、利用促進します。
- 既存の市営住宅の有効活用を図る中で、障がい者向け住宅を確保する等、障がい者の立場に立った良好な住環境を整備します。
- 障がい者の地域での自立生活や障がい者の地域移行を支援するため、関係機関と連携し、グループホームの充実を図ります。

(2)障がい者及び家族介護者等への生活支援

【現状と課題】

障がい者が地域社会で自立した生活を営むためには、経済的基盤の安定が重要です。

そのためには、障がいの重度化・重複化及び障がい者本人やその介護者の高齢化、経済動向等を考慮する中で、医療費の負担軽減や年金等の所得保障の充実といった、経済的な支援をする必要があります。

また、障がい者本人やその介護者の高齢化が進む中、障がい者を介護する家族の負担が大きくなっています。重度障がい者も含め、障がい者が地域で安心した生活を送るためには、障がい者を日常的に介護している家族等への支援が重要となります。

家族だけで負担を抱え込んだり、地域で孤立したりするようなことがないように、必要なときに気軽に利用できる一時預かり(レスパイトサービス)を始め、適切な支援を充実させていく必要があります。

【具体的取組】

- 各種の広報媒体を活用し、医療費の自己負担分への助成や障がい者が受け取ることができる年金のほか、特別障害者手当等の制度を広く周知します。
- 障がい者の生活の安定を図るため、県の心身障害者扶養共済制度を周知するとともに、掛金を助成します。
- 自動車税やNHKの受信料の減免等、各種の制度を周知するとともに、対象範囲の拡大を関係機関へ要望します。
- 障がい者に対する軽自動車税の減免について、周知・啓発に努めます。
- 障がい者の自立のため、県社会福祉協議会が実施主体となっている生活福祉資金貸付事業を周知するとともに、利用を促進します。
- 障がい者を介護する家族等が、介護の悩みの相談や情報交換を行う等、交流する機会の充実に向けた支援を行うとともに、障がい者団体の取組を支援します。
- 障がい者本人やその家族が、相互に援助を行う活動であるピアカウンセリング等への支援を行います。
- 障がい者やその家族を地域で見守る体制づくりや、短期入所等(レスパイトサービス)の普及を図ります。
- 障がい者を介護する家族等が窓口で相談しやすい環境の整備を行います。

(3)雇用の啓発と関係機関との連携

【現状と課題】

雇用・就労は、障がい者の自立や社会活動への参加のために重要であり、障がい者が能力を発揮し、働くことによって社会に貢献できるよう、雇用環境を整備することが求められています。

企業への障がい者雇用の啓発を始め、障がい者に対する職業訓練や事業所に対する助成、職場定着までの相談や支援等、様々な施策が国や県等で行われていますが、障がい者雇用率は十分ではなく、就職先が見つからなかったり、一般就労に就けてもなかなか定着ができないケースも多くあります。新型コロナウイルス感染症の影響による雇止めの問題も、障がい者雇用に影響を及ぼすことが予想されます。

なお、近年、いわゆる「農福連携」として、障がい者の農業分野での活躍を通じて、農業経営の安定や発展とともに、障がい者の自信や生きがいを創出し、社会参画を実現する取組が各地で展開されています。農業の担い手不足等の地域課題解決にもつながる「ウィン・ウィン(Win-Win)」の取組として、農福連携をさらに推進することが求められています。

【具体的取組】

- 障がい者の雇用に対する市民や企業の理解を深めるため、公共職業安定所(ハローワーク)等の関係機関と連携し、啓発活動を行います。
- 障がい者が働くための職場環境の整備等、障がいに対する合理的配慮についての啓発を行います。
- ハローワーク、県、香川障害者職業センター、障害者就業・生活支援センター、学校等と連携し、障がいの種別や程度、能力や適性に応じた効果的な職業相談等の実施を促進します。
- 本市や県内での農福連携の取組事例を市ホームページで紹介する等、農福連携の更なる普及に向けた啓発活動を行います。
- 市役所内障がい者就労の場「ヨロコビ たかまつ ふれあいの店」で、農業を行う障害福祉サービス事業所が生産した加工食品等を販売します。

【写真】「ヨロコビ たかまつ ふれあいの店」で販売する加工食品の例



(4)一般就労の促進

【現状と課題】

香川労働局発表の障がい者雇用率(令和元年6月1日現在)は、香川県で平均 2.05%と、前年より上回ったものの、民間の法定雇用率(同日現在 2.2%)及び全国平均(2.11%)を下回っており、障がい者の雇用は十分な状況とはいえません。新型コロナウイルス感染症の拡大が社会に影響を及ぼし始めた令和2年2月以降、失業者数・失業率は上昇しており、その先行きが見通せない中、民間の障がい者雇用に対する姿勢の後退が懸念されます。

障がい者の一般就労においては、就労移行支援等のサービスの充実、就労・生活支援センター等における就労に関する情報提供や相談支援等、雇用・就労における総合的な支援体制づくりに取り組むとともに、障がい者の能力に応じた職域の拡大や障がい者が働きやすい多様な雇用形態・就業形態の促進等、安定した雇用促進に向けた支援策の充実が求められています。これらの取組は、本市における障がい者の雇用についても同様に必要です。

【具体的取組】

- 障がい者の雇用の拡大を図るため、障がい者の法定雇用率や、法定雇用率を満たさない場合の雇用納付金制度及び雇用促進のための国・県が行う各種助成金制度や、その他の支援制度について、企業へ周知・啓発します。
- ハローワーク、障害者就業・生活支援センター等と連携して、障がい者の就労支援について総合的な情報提供、相談援助等を行います。
- 障がい者の雇用が効果的に進められるように、短時間勤務や在宅勤務といった、多様な勤務形態の確立を目指し、関係機関と連携して普及啓発を行うとともに、職場適応援助者（ジョブコーチ）の活用を促進します。
- 障がい者の就労能力の向上と職域の拡大を図るとともに、就労生活を支えるグループホーム等の充実を図ります。
- 就労移行支援事業所等への支援を通じて、一般就労の促進を図るとともに、障がい者の就労支援に関して基盤の充実を図ります。
- 本市における障がい者の雇用では、一般職員の募集と併せて、障がい特性に応じた業務に従事する職員募集を行う等、障がい特性に配慮した選考方法や職務の選定を工夫し、知的障がい者、精神障がい者及び重度身体障がい者の積極的な採用に努めます。また、障がいのある職員を対象としたアンケートを毎年度実施し、障がい者と業務の適切なマッチングができているかの点検を行い、必要に応じて検討を行い、改善につなげます。

(5)福祉的就労の場の確保と充実

【現状と課題】

一般就労として雇用されることの難しい障がい者が、就労の機会を得られ、作業や生産活動に携わることのできる就労継続支援事業や地域活動支援センター等の役割は、障がいの重度化・重複化傾向と特別支援学校卒業者の増加に伴い、ますます重要となっており、アンケートやグループインタビューにおいても、就労・雇用について必要なこととして「就労継続支援A型事業所の増加」や「就労支援サービスの充実」が求められています。

今後も、その需要に応じた事業所の整備を促進するとともに、事業の安定運営や工賃の向上等を図っていくことが求められています。

また、障がい者の社会的自立を支援するため、国の障害者雇用納付金や障がい者雇用のための各種助成措置を周知するとともに、国等による障害者就労施設等からの物品等の調達の推進等に関する法律（障害者優先調達推進法）に基づき、本市が率先して、障害者就労施設等からの調達を拡充していくことが必要です。

【具体的取組】

- 関係機関と連携しながら、就労継続支援事業所や地域活動支援センター等が供給する物品等の販売を促進します。
- 障害者優先調達推進法を踏まえ、本市における物品等の調達の拡充を図ります。
- 就労継続支援事業所や地域活動支援センター等に対して、物品等の品質向上や販売促進等、事業の安定運営と工賃の向上につながる支援を行います。

5 相談体制と生活環境の整備

地域共生社会の実現を目指す中で、世帯の複合課題や新たな地域課題に対応するため、障がい者が住み慣れた地域で自立した生活が送れるよう、障がい者の様々なニーズに対応した相談支援体制の充実や、障がい者が地域で安全・安心に暮らせるように、公共施設や道路等、都市基盤のバリアフリー化を引き続き推進するとともに、外出支援等の充実を図り、安全に外出ができる環境整備に取り組めます。

また、障がい者は災害弱者になりやすいことから、大規模災害時の避難支援や、障がい者に配慮した避難所の運営等、防災体制の一層の充実を図ります。さらに、年齢や障がいの有無に関係なく、誰でも必要な情報を入手し、利用しやすい環境づくりに取り組めます。

【目標管理事業】

事業内容	目標項目・見込項目	令和元年度実績	令和5年度目標・見込量
基幹相談支援センターの運営	相談件数	672 件	705 件
ノンステップバス導入の促進	ノンステップバス導入率	73.0%	75.9%
合理的配慮の提供を支援する助成	助成件数	9件	10 件

(1)相談体制・機能の充実

【現状と課題】

障害福祉サービス等を利用する全ての障がい者が、計画相談支援を利用し、ケアマネジメントを受けることのできるよう、体制の強化が求められています。相談支援事業所等の基盤は充実してきていますが、様々な相談支援施設等の連携・専門人材の機能強化を推進し、更なる相談体制の充実を図ることが必要です。

平成30年度から、基幹相談支援センターを中心とする障がい者地域生活支援拠点を開設しています。これは、地域共生社会の実現に向けて、相談、体験の機会・場の提供、緊急時の

受入れ、専門人材の機能強化・最大活用、地域の体制づくり等、様々な支援を切れ目なく提供できる体制を構築するものです。今後とも、この体制の維持・強化が必要です。

【具体的取組】

- 障がい者地域生活支援拠点を設置し、障がい者の地域での生活を支援します。
- 地域に出向いて、隠れた地域課題の掘り起こしを行うとともに、地域の社会資源と連携し、障がい者が安心して暮らせるよう支援します。
- 基幹相談支援センターを中心に、障がいの種別にかかわらず、総合的・専門的な相談や情報提供・助言、既存の障害福祉サービス事業所等との連携調整を行います。
- 地域における相談支援や、発達障がい者への支援等、相談支援体制の充実を図るとともに、障がい者のニーズを的確に把握して、必要な支援を行います。
- 障がい児(者)やその家族の地域での生活を支援するため、施設の有する機能を活用して療育や相談に応じる障害児等療育支援事業等を積極的に周知し、利用の促進を図ります。
- 障害福祉サービス等を利用する障がい者が、サービスを円滑に利用できるようにするため、サービス等利用計画を作成するとともに、ケアマネジメントを行う計画相談支援の事業所の育成等、基盤整備を図ります。

(2)包括的支援体制の整備

【現状と課題】

これまでの福祉サービスは、障がい者、高齢者、子ども等、対象ごとにその充実を図ってきましたが、様々な分野の課題が絡み合って複雑化したり、複数課題を抱えたりといった状況が見られます。アンケートやグループインタビューでも、「切れ目のない相談支援体制の整備」が求められています。

こうした課題に対し、対象者の状況に応じて、分野を問わず包括的に相談・支援を行えるよう連携体制を見直し、いつでも気軽に相談できる地域の相談支援体制の整備を推進し、地域共生社会の実現を目指し、地域課題の解決力の強化を図ります。

【具体的取組】

- 地域のみんなで助け合う仕組みづくりとして、地域福祉ネットワーク会議等の住民主体で包括的に地域課題を把握し解決を試みる体制づくりを推進します。
- 地域で生活する障がい者の多様なニーズに身近な場所に対応するため、相談員を始め、障害福祉相談所等の専門機関や、民生委員・児童委員と連携しながら、相談・指導を行います。

- 施設等から地域生活に移行する障がい者や、家族から独立して生活する障がい者を支援する地域相談支援(地域移行支援、地域定着支援)の基盤整備を図ります。
- 保護司等とも連携しながら、高松市再犯防止推進計画に基づく施策を推進し、犯罪や非行の防止と立ち直りを支える意識の啓発に取り組む等、障がい者が安全で安心して暮らせる社会を目指します。
- 精神障がいにも対応した地域包括ケアシステムの構築のため、保健・医療・福祉関係者による協議の場を運営します。
- 話しやすく分かりやすい身近な相談支援として、制度・分野にかかわらず相談を受け、関係機関へつなぐ「つながる福祉相談窓口」を総合センター等へ順次設置するとともに、「まると福祉相談員」が地域へ出向き、情報収集や戸別訪問を行うアウトリーチを実施します。
- どんな福祉の困り事にも対応できる仕組みづくりとして、「まると福祉相談員」による相談支援コーディネートや、「子どもの未来応援コーディネーター」による支援を行うとともに、「まると福祉会議」等を通じた支援機関同士のネットワークを構築します。

(3)福祉のまちづくりの推進

【現状と課題】

障がい者が住み慣れた地域で安心して生活し、社会活動に参加するためには、建物、道路、交通機関等における物理的な障害を除去する等、障がい者に配慮したまちづくりを推進することが重要です。アンケートでは、行政に取り組んでもらいたいこととして、段差の解消やバリアフリートイレの増設等、バリアフリー化を求める声が多く寄せられました。

本市では、「高齢者、障害者等の移動等の円滑化の促進に関する法律(バリアフリー新法)」及び県条例等に基づき、国や県等、関係行政機関と連携し、「福祉のまちづくり」を積極的に推進してきましたが、より一層、障がい者を含む様々な人の活動に配慮するユニバーサルデザインの視点に立った「福祉のまちづくり」を、積極的に展開していく必要があります。

【具体的取組】

- 新たな市の施設整備は、バリアフリー新法を遵守するとともに、県条例等への適合に努め、民間施設の福祉的環境整備を誘導する役割を担うとともに、修繕等の機会をとらえ、既設の市有建築物の施設改善にも取り組みます。
- 都市公園については、障がい者が安心して利用できるよう、トイレ等の整備・改修を図ります。
- 既存対象建築物のバリアフリー化を推進するため、改修方法等の技術的な助言に努めるとともに、認定建築物制度を活用し、積極的に支援します。

- 建築主、設計者、管理者等を含め、全ての人々に建築物のバリアフリー化の必要性和重要性が認識されるよう、広報活動を充実します。
- 「共生社会ホストタウン」として、誰もが暮らしやすいまちづくりを推進します。

【写真】市の施設整備におけるバリアフリー化の例



(4)交通・移動対策の推進

【現状と課題】

障がい者の自立と快適な移動のためには、歩行空間や公共交通機関等のバリアフリー化が重要であることから、バリアフリー新法の趣旨を踏まえ、公共交通機関の車両、駅舎、停留所、標識等も障がい者の利用に配慮した整備を促すとともに、歩行空間等のバリアフリー化を、より一層推進する必要があります。

また、障がい者の交通・移動に関する費用の助成を行うことで、障がい者の社会活動への参加を促進します。

【具体的取組】

- 中心市街地の市道において、歩道の縦断方向の傾斜や勾配の改善を目指す歩道切下げ段差解消や、視覚障がい者が安心して歩けるための視覚障がい者用誘導ブロック設置といった、バリアフリー歩行空間ネットワーク整備事業を推進します。
- 道路交通の円滑化を図り、障がい者等の安全を確保するため、違法駐車防止対策、放置自転車の移送・保管対策等を行います。

- 障がい者、高齢者等が利用しやすいノンステップバスについて、路線バスとしての導入を促進します。
- 障がいの有無等に関わらず誰もが利用しやすいユニバーサルデザインタクシー(UDタクシー)の導入を促進します。
- 障がい者がタクシーを利用する際の料金の助成を行うほか、公共交通機関や有料道路の各種障がい者割引制度を周知します。
- 公共施設や病院、大規模商業施設等において、障がい者に配慮した駐車スペースの適切な確保を促進します。
- 関係機関と連携して「かがわ思いやり駐車場制度」の普及啓発を行います。

【写真】駅のバリアフリー設備の例



(5)防災対策の推進

【現状と課題】

障がい者は災害弱者になりやすいことから、障がい者の視点からの防災体制を充実させることが重要です。グループインタビューでも、災害時・緊急時について「災害時、緊急時における障がい者への対応の強化」が求められています。

大規模災害時の避難支援や、障がい者に配慮した避難所の運営、避難行動要支援者名簿登録情報の活用の在り方等について、更なる検討を図るとともに、障がい者も含めた地域での防災訓練等、地域における取組の充実が求められています。火災等の緊急時においても、障がい者は通報や避難等に困難を抱えることが多いことから、緊急時対応の充実等を図っていくことが必要となります。

また、新型コロナウイルス感染症流行での経験を踏まえ、新感染症が発生した場合にも、「高松市新型インフルエンザ等対策行動計画」に基づき、迅速に実施体制を整え、情報収集を行い、対策の全ての段階・分野において、情報提供・共有、予防・まん延防止、医療体制の整備、市民生活及び市民経済の安定の確保の対策が取れるよう備えておくことが重要です。

【具体的取組】

- 障がい者自身やその家族、障害福祉サービス事業所等に対し、災害に対する日頃からの備えについて普及啓発活動を推進します。
- 避難行動要支援者名簿への登録等の普及を促進します。
- 地域と連携し、障がい者も参加する防災訓練の充実や、障がい者に配慮した避難所の設置・運営、地域における災害時の障がい者支援に向けた取組を促進します。
- 障がい特性に応じて適切・迅速に災害情報を届けられることができるように、多様な媒体・方法を用いた災害時の情報発信体制の充実を図ります。
- 福祉施設等と連携して、福祉避難所の指定を進めるとともに、福祉避難所開設・運営マニュアルの整備や開設・運営訓練の実施、物資の備蓄等、適切な福祉避難所の開設・運営ができるように支援を行います。
- 地域での安全・安心な生活を確保するため、緊急時に通報等ができる「あんしん通報サービス」の利用を促進するとともに、Net119緊急通報システムを活用して、緊急時の対応を行うため、Net119緊急通報システムの利用者登録を促進します。
- 新型コロナウイルス感染症を始め、感染症の拡大防止に向けて、障害福祉サービス事業所等に対する指導・助言や、国・県と連携した衛生用品の提供等に努めます。

（6）多様なコミュニケーション手段の普及促進

【現状と課題】

情報化社会が進展する中、障がい者の生活に必要な情報を入手しやすくする環境づくりが求められており、情報通信技術（ICT）を活用し、障がい者個々の能力を引き出し、自立と社会活動への参加を支援するとともに、情報通信技術の利用や活用面での格差が生じないよう、情報のバリアフリー化を推進する必要があります。

また、障がい者が地域で自立した生活をする上で、意思疎通の手段の確保は重要です。本市は、平成31年3月に「高松市手話言語及び障害のある人のコミュニケーション手段に関す

る条例」を制定し、言語としての手話に対する理解の増進と、障がい特性に応じた多様なコミュニケーション手段の普及に向け、取組を進めています。

手話通訳者等、意思疎通支援者の養成や派遣、分かりやすい情報提供に取り組むとともに、情報保障に向けた取組の充実が重要です。

【具体的取組】

- 障がい者が様々な手段を活用して欲しい情報を入手し、活動の場を広げるコミュニケーションができるように、情報入手・意思疎通に役立つ情報機器やソフト等の紹介、活用に向けた各種支援を行います。
- 聴覚障がい者に情報受信装置を給付し、バリアフリー化を推進します。
- 視覚・聴覚障がい者への情報提供・意思疎通支援を推進するため、手話通訳者、要約筆者等の養成、手話通訳者や要約筆記者の派遣体制の充実、盲ろう通訳者養成・派遣事業の更なる周知等に取り組めます。
- 知的障がい、発達障がい等、障がいの多様な特性を踏まえ、適切に情報提供や意思疎通支援ができるように、関係機関と連携し、情報保障の人材育成やコミュニケーションツールの普及等を推進します。
- 聴覚障がい者の意思疎通を支援するため、福祉事務所窓口到手話通訳者を設置するとともに、行政機関や病院、公共交通機関等の各種サービス窓口、手話のできる職員を配置するよう働きかけます。
- 知的障がい、発達障がい等、障がいの多様な特性を踏まえ、行政職員が適切に情報提供や窓口対応、意思疎通等の支援ができるように、職員研修やコミュニケーションツールの普及等を推進します。
- 市役所や総合センター等の窓口を設置した、話し言葉をリアルタイムで画面表示するコミュニケーション支援アプリ「UDトーク」を搭載したタブレットを活用し、窓口でのコミュニケーションのバリアフリー化を推進します。

(7)行政からの情報発信の充実

【現状と課題】

行政情報の提供や、行政窓口での相談・手続における対応等について、個々の障がい特性に応じた情報保障等の取組が求められています。

このため、本市では、市のホームページや広報紙等で視覚障がい者、聴覚障がい者等への配慮を行っていますが、窓口対応を含め、今後より一層の合理的配慮が必要となります。

【具体的取組】

- 視覚障がい者が行政情報を入手できるよう、「点字広報」や「声の広報」を発行します。

- 視覚障がい者への情報保障として、拡大読書器の図書館への設置、活字文書読上げ装置の窓口への設置、各種行政文書への音声コードの印刷・配付等に努めます。
- 市の開催するイベントに可能な限り手話通訳者を配置する、市が制作する各種動画に可能な限り文字情報を付加する等、情報保障の取組を推進します。
- 福祉事務所窓口に設置した障害福祉サービス事業所等のパンフレットや、テレビ画面で聴覚障がい者等への情報伝達を行うためのデジタルサイネージを活用し、障がい者への情報提供に努めます。
- ガイドブックやホームページを通して、各種相談窓口を分かりやすく周知・啓発します。

【コラム2】コミュニケーション支援アプリ「UD トーク」等搭載タブレット

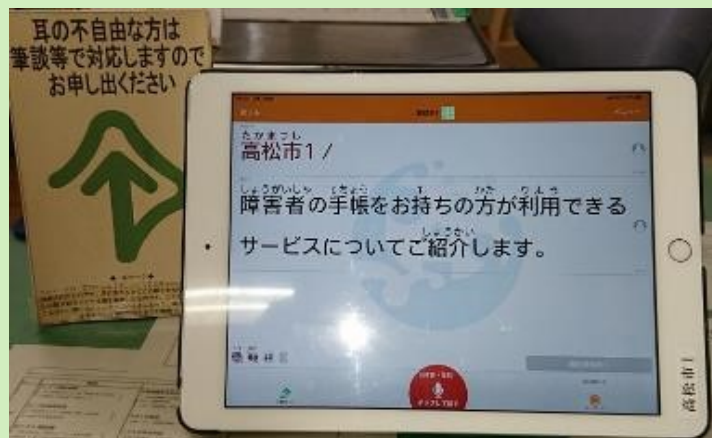
コミュニケーション支援アプリ「UD トーク」は、コミュニケーションの「UD＝ユニバーサルデザイン」を支援するアプリです。聴覚障がいのある人や音が聞こえにくい人に対して、リアルタイムで音声を文字化し、タブレット、スマートフォン等の画面に表示することで、視覚からも情報伝達を可能にし、コミュニケーションの促進を図ります。また、多言語翻訳機能も備えており、外国の人に対してもコミュニケーションを支援することができます。

本市では、「UD トーク」を、香川県難聴児(者)親の会と協働し、「ユニバーサルデザインたかまつ！プロジェクト」の事業の取組として、平成29年度から2年間試験的に導入しました。障がい福祉課の窓口対応のほか、玉藻公園や屋島山上で外国人観光客等への観光案内をしたり、特別支援学級等で、授業や集会等で活用したりといった経験を蓄積する中で、「聴覚障がいのある方等への支援の取組として活用できた」等の意見を頂きました。この事業で得た成果を踏まえ、機器の本格導入に向けて検討を進めました。

本格導入の契機となったのは、平成 31 年3月に制定した「高松市手話言語及び障害のある人のコミュニケーション手段に関する条例」です。この条例の理念にのっとり、障がいのある人とのコミュニケーションを円滑に行い、コミュニケーション手段の選択と利用の機会を確保できるようにするため、「UD トーク」等が搭載されているタブレットを正式に導入し、本庁の窓口や出先機関に同年7月から配置しています。

障がい福祉課では、窓口のデジタルサイネージで「UD トーク」の説明を放映し、窓口対応や相談等での利用促進を図っています。聴覚障がいのある方で、手話ができない方等とのコミュニケーションツールとして活用しており、一度利用した方が、次回以降も利用を希望するケースが多くなっています。

今後も市役所各窓口での UD トークの活用等を進め、障がいの特性に応じた多様なコミュニケーション手段を容易に選択し利用することができる環境を整備し、コミュニケーションを円滑にしていくことで、地域共生社会の実現に取り組んでいきます。



6 障がい者の権利擁護

平成24年の「障害者虐待の防止、障害者の養護者に対する支援等に関する法律(障害者虐待防止法)」の施行や平成28年の「障害を理由とする差別の解消の推進に関する法律(障害者差別解消法)」、「成年後見制度の利用の促進に関する法律」の施行等、権利擁護に関する法律や制度は時代とともに変化しています。法律や制度に基づき権利擁護の充実を図り、障がい者の尊厳が重んじられ、その尊厳にふさわしい生活が保障されるよう障がい者の権利擁護を推進することが必要です。

また、障がい者は情報弱者になりやすいことから、障がい者の防犯、消費者被害の防止といった対策の充実を図ります。

【目標管理事業】

事業内容	目標項目・見込項目	令和元年度実績	令和5年度目標・見込量
成年後見制度中核機関の運営 (認知症ケア推進事業)	相談件数 (高齢者を含む)	(令和2年度 新規事業)	608 件

(1)障がい者虐待の防止

【現状と課題】

障がい者への虐待は、障がい者に対する深刻な権利侵害です。障がい者の尊厳を守り、地域生活を支えていくために、障がい者虐待の防止に取り組む必要があります。

障害者虐待防止法が施行され、発見者の通報が義務化されたこと等もあり、今後、障がい者虐待の通報件数の増加も見込まれることから、障がい者の虐待防止と早期発見・早期解決、人権擁護のための体制の一層の充実が必要と考えられます。

【具体的取組】

- 施設や家庭等における障がい者への虐待を防止するため、関係機関が連携して、虐待の予防、早期発見等に取り組むとともに、虐待を受けた障がい者の保護及び自立のための支援を行います。
- 障がい者虐待の予防や早期発見、早期解決を図るため、「高松市障がい者虐待防止センター」において、虐待を受けた障がい者及び養護者への迅速かつ適切な支援等を行います。
- 障がい者に対する虐待の禁止や、発見した場合の通報の協力等に関し、市民への周知・啓発活動を行います。
- 障害福祉サービス事業所等に対し、虐待防止に向けた取組の支援を行います。

- 障がい者虐待の防止に向け、その取組を適切かつ迅速に実施するため、高松市障害者虐待対応協力者会議を開催します。

(2)障がい者差別の解消に向けた取組の推進

【現状と課題】

障がい者に対する差別や偏見は根強く残っており、その解消に向けた取組を、継続的に推進していく必要があります。

グループインタビューでは、障がいに対する周囲の目でつらい思いをする場面がまだまだ多くあることが浮き彫りになりました。アンケートでも、「障がい者ということが恥ずかしく、周囲に本当の事を話せないでいる。」「障がい者が困っているときに気軽に手を差し出せる人が非常に少ない。」といった声が寄せられています。

障害者差別解消法の施行に伴い、様々な分野において、何が障がい者差別に該当するのか、どんな合理的配慮をしなければならないのかを例示する、「障害を理由とする差別の解消の推進に関する基本方針」が示されました。障がいを理由とした不当な差別の禁止とともに、合理的配慮についての普及啓発に取り組んでいく必要があります。

【具体的取組】

- 障がいや障がい者について正しく理解し、障がい者に対する差別や偏見をなくしていくための市民に向けた啓発活動等を推進します。
- 障がいを理由とする差別に関する相談及び相談に係る事例を踏まえた、障がいを理由とする差別を解消するための取組を効果的かつ円滑に行うため、高松市障害者差別解消支援地域協議会を開催します。
- 障がい者に対する合理的配慮の提供を民間事業者にも義務付ける法改正が予定されていることを踏まえ、市内民間事業者への周知活動を推進します。
- 選挙の際、障がい者が、主権者として、障がいの有無によって分け隔てられることなく、その意思を政治に反映させることができるよう、投票所における代理投票や点字投票を始め、指定病院等における不在者投票、郵便等による不在者投票の適切な実施を図ります。また、障がい者がスムーズに投票を行えるように、各投票所への車いすの配置、身障者用投票記載台・スロープ等の設置といった合理的配慮を行います。

(3)成年後見制度の普及と利用促進

【現状と課題】

判断能力が不十分な障がい者の生活を支えていく上で、成年後見制度や日常生活自立支援事業等、権利擁護の制度が大きな役割を果たしています。必要な人を確実に制度につな

げ、障がい者の権利を守るため、成年後見制度等の周知の強化に取り組むとともに、制度利用についての啓発や、手続の分かりやすい説明、ワンストップ窓口が求められています。

【具体的取組】

- 知的障がいや精神障がいのため、財産の管理や日常生活等に支障がある人たちの支えとなる成年後見制度の利用促進に向けて、市社会福祉協議会権利擁護センターに設置した中核機関を中心に、地域連携ネットワークの充実を図ります。
- 市民後見人等養成事業により、市民後見人の育成を行います。
- 経済的理由により成年後見制度の利用を諦めたり、取り止めたりする状況をなくすため、高松市成年後見制度利用支援事業により、収入等の一定の条件を満たす場合、後見開始等の審判請求に係る費用及び成年後見人等に対する報酬について助成します。
- 知的障がい者や精神障がい者が、地域で自立し、安心して生活ができるように、福祉サービスの利用手続援助等、社会福祉協議会が行う日常生活自立支援事業の利用を促進します。

(4)犯罪被害・消費者被害の防止

【現状と課題】

地域での安全な生活を確保するために、防犯環境の整備や地域の防犯活動、地域住民による子どもの見守り活動等が進められています。こうした取組は障がい者が犯罪に巻き込まれることを防止する上でも重要であり、その取組の一層の充実が求められています。

また、障がい者や高齢者等を狙った悪徳商法や詐欺等が多発しており、消費生活センター等と連携する中、障がい者の消費者被害の防止や相談対応の充実が求められています。

【具体的取組】

- 障がい者が地域で犯罪に巻き込まれることを防止する観点から、防犯環境の整備や地域の防犯活動、地域住民による子どもの見守り活動等への支援を行います。
- 障がい者が悪徳商法や詐欺等の消費者被害に遭うことを防止するため、消費生活センター等と連携し、消費者被害に関する障がい者への情報提供や相談対応等の体制の充実を図ります。
- 障がい者が関わる消費者相談等のケースにおいては、関係機関によるケース会議等を通じて適切な対応を図り、早期解決、被害を最小限に食い止めるための体制づくりを推進します。
- 障害福祉サービス事業所等における不審者侵入対策等の防犯対策を強化するため、防犯カメラ設置等の必要な安全対策について、事業所への指導・助言に努めます。

第5章 障害福祉計画

1 成果目標の設定

障害福祉計画では、障がい者等の自立支援の観点から、地域生活移行や就労支援といった課題に対応するため、目指すべき成果目標を定めることとされており、本プランでは令和5年度を目標年度とした成果目標を定めることになります。

成果目標の基準は国が定めており、この基準を踏まえながら、本市の上位計画である「第6次高松市総合計画」及び県の目標との整合も図りつつ、本市における目標を設定するものとします。

(1)福祉施設の入所者の地域生活への移行

項目		数値
(令和元年度末時点の入所者数)	(A)	362 人
【目標値】令和5年度までの地域生活移行者数(累計)	(B)	36 人
【目標値】令和5年度末時点の入所者数	(C)	356 人
地域生活移行率【国指針:6%以上】	$(B)/(A)$	9.9%
入所者数削減率【国指針:1.6%以上】	$(A-C)/(A)$	1.6%

(2)精神障がいにも対応した地域包括ケアシステムの構築

項目	数値
保健、医療及び福祉関係者による協議の場の開催回数(年間)	12 回

(3)地域生活支援拠点等が有する機能の充実

項目	数値
地域生活支援拠点等の運用状況の検証実施回数(年間)	12 回

(4)福祉施設から一般就労への移行等

項目		数値
(令和元年度の一般就労移行者数) (うち、就労移行支援からの移行者数) (うち、就労継続支援A型からの移行者数) (うち、就労継続支援B型からの移行者数) (うち、その他)	(A)	39 人 (27 人) (3 人) (4 人) (5 人)
【目標値】令和5年度の一般就労移行者数 (うち、就労移行支援からの移行者数) (うち、就労継続支援A型からの移行者数) (うち、就労継続支援B型からの移行者数) (うち、その他)	(B)	54 人 (40 人) (5 人) (5 人) (4 人)
増加割合【国指針:1.27 倍以上】	(B)/(A)	1.38 倍

項目	数値
就労定着支援事業所のうち就労定着率が8割以上の事業所の割合	70%以上

(5)障がい児支援の提供体制の整備等

項目	数値
児童発達支援センターの設置数	2か所
保育所等訪問支援を利用できる体制の構築	有り
主に重症心身障害児を支援する児童発達支援事業所の設置数	2か所
主に重症心身障害児を支援する放課後等デイサービス事業所の設置数	4か所
医療的ケア児に対する関連分野支援コーディネーターの配置数	1人

(6)相談支援体制の充実・強化等

項目	数値
総合的・専門的な相談支援実施件数(年間) (相談支援事業実施施設 11 か所における延べ相談件数の合計)	18,800 件
地域の相談支援事業者に対する専門的な指導・助言実施件数(年間)	6 件
地域の相談支援事業者の人材育成支援件数(年間)	32 件
地域の相談機関との連携強化の取組実施件数(年間)	18 件

(7)障害福祉サービス等の質を向上させるための取組に係る体制の構築

項目	数値
障害福祉サービス等に係る研修への市職員の参加者数(年間)	8 人
障害者自立支援審査支払等システムによる審査結果の共有実施	実施
指導監査結果の関係市町村との共有実施	実施

2 障害福祉サービス及び計画相談支援等の見込み

(1)訪問系サービス

【サービスの概要】

サービス名	サービスの内容
居宅介護 (ホームヘルプ)	ホームヘルパーが自宅を訪問して、入浴、排せつ、食事等の介護、調理、洗濯、掃除等の家事、生活等に関する相談や助言等、生活全般にわたる援助を行います。
重度訪問介護	重度の肢体不自由、知的障がい、精神障がいにより、常に介護を必要とする人に対して、ホームヘルパーが自宅を訪問し、入浴、排せつ、食事等の介護、調理、洗濯、掃除等の家事、生活等に関する相談や助言等、生活全般にわたる援助や外出時における移動中の介護を総合的に行います。
同行援護	視覚障がいにより、移動に著しい困難を有する人が、外出する際、本人に同行し、移動に必要な情報の提供や、移動の援護等、外出する際に必要な援助を行います。
行動援護	知的障がいや精神障がいにより、行動に著しい困難を有する人が、行動する際に生じ得る危険を回避するために、必要な援護、外出時における移動中の介護のほか、行動する際に必要な援助を行います。
重度障害者等包括支援	常に介護を必要とする人の中でも、特に介護の必要度が高い人に対して、居宅介護、重度訪問介護、同行援護、行動援護、生活介護、短期入所等、複数のサービスを包括的に提供します。

【見込量】

サービス名	単位	令和3年度	令和4年度	令和5年度
居宅介護 (ホームヘルプ)	利用人数(人/月)	568	585	602
	利用時間(時間/月)	10,979	11,308	11,647
重度訪問介護	利用人数(人/月)	24	24	25
	利用時間(時間/月)	7,494	7,719	7,951
同行援護	利用人数(人/月)	119	123	127
	利用時間(時間/月)	2,094	2,157	2,222
行動援護	利用人数(人/月)	10	11	11
	利用時間(時間/月)	156	160	165
合 計	利用人数(人/月)	721	743	765
	利用時間(時間/月)	20,723	21,344	21,985

※本市では重度障害者等包括支援を実施する事業所がないことから、見込量を設定していません。

(2)日中活動系サービス

【サービスの概要】

サービス名	サービスの内容
療養介護	医療と常時介護を必要とする人に、医療機関で機能訓練、療養上の管理、看護、介護及び日常生活の世話を行います。長期入院による医療的ケアが必要で、一定の要件を満たした方が対象となります。
生活介護	常に介護を必要とする人に、昼間、入浴、排せつ、食事の介護等を行うとともに、創作的活動又は生産活動の機会を提供します。
短期入所 (福祉型・医療型)	自宅で介護する人が病気等の場合に、入所施設等で短期間の宿泊を伴い、入浴・排泄・食事の介護等を行います。福祉型は障害者支援施設等、医療型は病院、診療所、介護老人保健施設において実施します。
自立訓練 (機能訓練)	身体障がい者に、障害者支援施設・事業所又は居宅で、理学療法・作業療法等のリハビリテーションや、生活等に関する相談・助言等の必要な支援を行います。
自立訓練 (生活訓練)	知的障がい者、精神障がい者に、障害者支援施設・事業所又は居宅で、入浴、排せつ、食事等に関する自立した日常生活を営むために訓練や、生活等に関する相談・助言等の必要な支援を行います。

サービス名	サービスの内容
就労移行支援	就労を希望する 65 歳未満の障がい者で、通常の事業所で雇用可能と見込まれる人に、生産活動、職場体験等の活動の機会の提供、就労に必要な知識及び能力の向上のために必要な訓練、求職活動や職場の開拓等の必要な支援を行います。
就労継続支援 (A型・B型)	一般企業等への就労が困難な障がい者に、働く場を提供するとともに、知識及び能力の向上のために必要な訓練を行います。雇用契約に基づく就労機会の提供を行い、支援を行うA型と、雇用契約は締結せずに支援を行うB型の2種があります。
就労定着支援	一般就労した障がい者の就労に伴う生活面の課題に対応できるよう、企業や関係機関等との連絡調整やそれに伴う課題解決に向けて必要となる支援を行います。

【見込量】

サービス名	単位	令和 3 年度	令和 4 年度	令和 5 年度
療養介護	利用人数(人/月)	97	97	97
生活介護	利用人数(人/月)	856	882	908
	サービス利用量(人日/月)	17,048	17,559	18,086
短期入所 (福祉型)	利用人数(人/月)	444	444	444
	サービス利用量(人日/月)	2,013	2,013	2,013
短期入所 (医療型)	利用人数(人/月)	8	8	8
	サービス利用量(人日/月)	28	28	28
自立訓練 (機能訓練)	利用人数(人/月)	22	22	23
	サービス利用量(人日/月)	338	348	358
自立訓練 (生活訓練)	利用人数(人/月)	32	33	34
	サービス利用量(人日/月)	458	472	486
就労移行支援	利用人数(人/月)	82	85	87
	サービス利用量(人日/月)	1,185	1,220	1,257
就労継続支援 (A型)	利用人数(人/月)	169	174	179
	サービス利用量(人日/月)	3,444	3,548	3,654
就労継続支援 (B型)	利用人数(人/月)	814	838	863
	サービス利用量(人日/月)	14,756	15,198	15,654
就労定着支援	利用人数(人/月)	9	10	11

(3)居住系サービス

【サービスの概要】

サービス名	サービスの内容
共同生活援助 (グループホーム)	共同生活を営む住居で、主に夜間において、相談、入浴、排せつ又は食事の介護、その他の日常生活上の援助を行います。地域生活を営む上で、日常生活上の援助が必要な障がい者が対象となります。
施設入所支援	施設に入所する人に、主に夜間において、入浴、排せつ、食事の介護、生活等に関する相談・助言のほか、必要な日常生活上の支援を行います。主に障害支援区分4以上(50歳以上の方は区分3以上)の人が対象となります。生活介護等の日中活動とあわせて、障がいの日常生活を一体的に支援するサービスです。
自立生活援助	障害者支援施設やグループホーム等から一人暮らしへの移行を希望する知的障がい者や精神障がい者等に、理解力、生活力等を補うため、一定の期間にわたり、定期的な巡回訪問や利用者からの相談・要請に応じた随時の対応を行います。

【見込量】

サービス名	単位	令和3年度	令和4年度	令和5年度
共同生活援助 (グループホーム)	利用人数(人)	315	331	347
施設入所支援	利用人数(人)	360	358	356
自立生活援助	利用人数(人)	1	2	3

(4)相談支援

【サービスの概要】

サービス名	サービスの内容
計画相談支援	障害福祉サービスの利用申請時の「サービス等利用計画案」の作成、サービス支給決定後の連絡調整、「サービス等利用計画」の作成を行うとともに、作成された「サービス等利用計画」が適切かどうか定期的なモニタリングを実施し、必要に応じて見直しを行います。
地域相談支援 (地域移行支援)	障害者支援施設等に入所している人や、精神科病院に入院している人を対象に、住居の確保や地域生活に移行するための活動に関する相談、外出時の同行、障害福祉サービスの体験的な利用支援等、施設・病院から退所・退院して、地域生活に円滑に移行できるように支援を行います。
地域相談支援 (地域定着支援)	障害者支援施設等や精神科病院から退所・退院した人や、家族との同居から一人暮らしに移行した人、地域生活が不安定な人等を対象に、地域生活が継続できるように相談や緊急時の訪問等の支援を行います。

【見込量】

サービス名	単位	令和3年度	令和4年度	令和5年度
計画相談支援	利用人数(人)	2,783	2,922	3,068
地域相談支援 (地域移行支援)	利用人数(人)	4	5	6
地域相談支援 (地域定着支援)	利用人数(人)	5	6	7

(5)地域生活支援事業

地域生活支援事業は、障がい者や障がい児が、その有する能力や適性に応じて、自立した生活を営むことができるように柔軟な事業形態により実施するものです。

①必須事業

【サービスの概要】

サービス名	サービスの内容
相談支援事業	障がい当事者や介護者等からの相談に応じ、必要な情報の提供及び助言、サービスの利用支援等を行うとともに、虐待の防止や、その早期発見のための関係機関との連絡調整、障がい者の権利擁護のために必要な援助等を行います。
成年後見制度 利用支援事業	成年後見制度の申立てが困難な障がい者に対し、市が代わって成年後見審判の申立てを行います。また、成年後見制度の申立てに要する経費等の助成を行います。
意思疎通支援事業	聴覚障がい者や音声・言語機能障がい者に対して、手話通訳者や要約筆記者の派遣、手話通訳者の設置等により、意思疎通支援を行います。
日常生活用具 給付等事業	障がい者の日常生活上の便宜を図るための用具について、給付等を行います。
移動支援事業	屋外の移動が困難な障がい者に対して、社会参加を促進するため、外出のための支援を行います。
地域活動支援センター機能強化事業	気軽に利用できる自由な交流の場としての居場所を提供し、創作的活動や生産活動の機会の提供、生活の相談、社会との交流の促進等の支援を行います。

【見込量】

サービス名	単位	令和3年度	令和4年度	令和5年度
相談支援事業				
理解促進研修・啓発事業	事業数 (件／年)	3	3	3
自発的活動支援事業	委託等事業所数 (か所)	1	1	1
障害者相談支援事業	委託事業所数 (か所)	11	11	11
基幹相談支援センター等 機能強化事業	利用件数 (件／年)	679	692	705
住宅入居等支援事業	利用件数 (件／年)	1	1	1
成年後見制度利用支援事業	利用件数 (件／年)	21	24	27
意思疎通支援事業	利用件数 (件／年)	1,269	1,269	1,269

サービス名	単位	令和 3 年度	令和 4 年度	令和 5 年度
日常生活用具給付等事業				
介護・訓練支援用具	利用件数 (件／年)	24	24	24
自立生活支援用具	利用件数 (件／年)	46	46	46
在宅療養等支援用具	利用件数 (件／年)	76	76	76
情報・意思疎通支援用具	利用件数 (件／年)	86	86	86
排泄管理支援用具	利用件数 (件／年)	10,747	10,747	10,747
住宅改修費	利用件数 (件／年)	10	10	10
手話奉仕員養成研修事業	利用件数 (件／年)	48	48	48
移動支援事業	総利用時間 (時間／年)	42,697	42,697	42,697
	実人員 (人／年)	582	582	582
地域活動支援センター 機能強化事業	サービス利用量 (人／日)	55	55	55
	実人員 (人／月)	1,336	1,336	1,336
Ⅰ 型	サービス利用量 (人／日)	14	14	14
	実人員 (人／月)	1,074	1,074	1,074
	施設数 (か所)	3	3	3
Ⅱ 型	サービス利用量 (人／日)	21	21	21
	実人員 (人／月)	215	215	215
	施設数 (か所)	6	6	6
Ⅲ 型	サービス利用量 (人／日)	20	20	20
	実人員 (人／月)	47	47	47
	施設数 (か所)	6	6	6

現状のサービス利用実績を基本として、見込量を設定しました。

②任意事業

【サービスの概要】

サービス名	サービスの内容
福祉ホーム	家庭環境、住宅事情等の理由により、居宅において生活することが困難な障がい者に、低額な料金で、居室その他の設備を提供します。
訪問入浴事業	施設入浴が困難な身体障がい者等の居宅を訪問し、浴槽を提供して入浴の介護を行います。
日中一時支援事業	障がい者の日中活動の場を確保し、家族の就労支援や一時的な休息を図ります。
社会参加促進事業	障がい者の社会参加を促進するため、スポーツ・文化活動やコミュニケーション支援者の養成等を行います。

【見込量】

サービス名	単位	令和3年度	令和4年度	令和5年度
福祉ホーム	施設数(か所)	4	4	4
訪問入浴事業	利用人数(人／年)	200	200	200
日中一時支援事業	利用日数(人日／年)	6,700	6,700	6,700
社会参加促進事業 (障害者スポーツ大会)	参加人数(人)	190	190	190

現状のサービス利用実績を基本として、見込量を設定しました。

第6章 障害児福祉計画

児童福祉法及び障害者総合支援法に基づき、障がい児の通所支援や相談支援の提供確保等について定める障害児福祉計画を策定するものです。

1 障害児通所支援

【サービスの概要】

サービス名	サービスの内容
児童発達支援・ 医療型児童発達支援	日常生活における基本的動作の指導、知識や技能の付与又は集団生活への適応のための訓練等、通所支援を行います。「福祉型」と、治療も行う「医療型」があります。
放課後等 デイサービス	学校就学中の障がい児に対し、放課後や夏休み等の長期休暇中における生活能力向上のための訓練等を継続的に提供することにより、障がい児の自立促進、放課後等の居場所づくりを行うサービスです。
保育所等訪問支援	児童指導員や保育士が保育所等を訪問し、障がい児や保育所職員等に対し、障がい児が集団生活に適応するための専門的な支援を行うサービスです。
居宅訪問型 児童発達支援	障害児通所支援を利用するために外出することが著しく困難な障がい児に発達支援が提供できるよう、障がい児の居宅を訪問して発達支援を行うサービスです。 障がい児の居宅を訪問し、日常生活における基本的な動作の指導、知識技能の付与等の支援を実施します。

【見込量】

サービス名	単位	令和3年度	令和4年度	令和5年度
児童発達支援	サービス利用量 (人日/月)	1,739	1,808	1,881
	利用人数(人/月)	216	225	234
医療型児童発達支援	サービス利用量 (人日/月)	55	55	55
	利用人数(人/月)	6	6	6
放課後等 デイサービス	サービス利用量 (人日/月)	5,805	6,037	6,279
	利用人数(人/月)	625	650	676

サービス名	単位	令和 3 年度	令和 4 年度	令和 5 年度
保育所等訪問支援	サービス利用量 (人日/月)	12	12	12
	利用人数(人/月)	12	12	12
居宅訪問型 児童発達支援	サービス利用量 (人日/月)	42	56	70
	利用人数(人/月)	3	4	5

現状のサービス利用実績を基本として、見込量を設定しました。

2 障害児相談支援等

【サービスの概要】

サービス名	サービスの内容
障害児相談支援	障がい児が児童発達支援、放課後等デイサービス等を利用する際に、障がい児支援利用計画を作成し、サービス利用後に、一定期間ごとにモニタリングを行う等の支援を行います。
医療的ケア児に対する 関連分野の支援を調整 するコーディネーター の配置	県で行う医療的ケア児に対する関連分野の支援を調整するコーディネーターの養成研修を受講したコーディネーターを随時配置し、医療的ケア児への支援を行います。

【見込量】

サービス名	単位	令和 3 年度	令和 4 年度	令和 5 年度
障害児相談支援	利用人員(人)	1,015	1,066	1,119
医療的ケア児に対する 関連分野支援コーディネーター	配置人数(人)	1	1	1

障害児相談支援については、現状のサービス利用実績を基本として、見込量を設定しました。

第7章 プランの推進

1 プランの推進体制

プランの施策の実施に当たっては、庁内組織の「高松市障害者施策推進委員会」を中心に、総合的な取組を推進します。各施策は総合計画のまちづくり戦略計画に組み入れる等、計画的に実施できる体制を整えます。

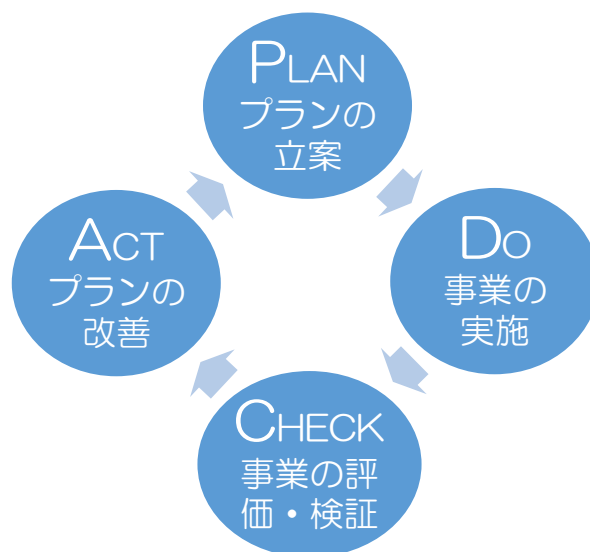
プランの推進においては、行政、障がい者、事業者、各分野における関係機関等、地域の様々な主体の連携が重要となります。プランの進捗状況、目標達成状況等の確認及び見直しを行う場として、市民代表、関係機関・団体の代表者、学識経験者等で構成する「高松市障害者施策推進懇談会」を位置づけ、継続的な点検・評価を行うほか、関係機関において目標を共有化し、一体的にプランの推進に取り組みます。

2 プランの進捗管理と評価

プランを着実に推進していくためには、進捗管理を適切に行い、プランの評価や新たな課題への対応を行っていくことが重要となります。

このため、「プランの立案(PPLAN)」、「事業の実施(DO)」、「事業の評価・検証(CHECK)」、「プランの改善(ACT)」のPDCAサイクルによるマネジメントを実施し、毎年度を1サイクルとしてプランの進捗管理を行います。

プランにおいて設定した目標、事業量の見込み等を踏まえ、施策の実施状況、目標達成状況や今後の実施方針を整理・検討し、その結果を上記の推進体制において点検・評価することで、着実なプランの推進を図ります。PDCA サイクルによる点検・評価の結果については、市ホームページ等で市民に公表します。



3 プランの普及啓発

プランの推進に当たっては、市民の理解が重要であり、プランの内容を広く公表し、市民への周知を図るとともに、市ホームページを始め、様々な媒体を活用して、本市の障がい者福祉の理念や施策の内容を分かりやすく紹介します。

情報が得づらい環境にある障がい者等にも配慮し、関係機関等と連携して、プランのきめ細かい広報・啓発を推進します。

たかまつ障がい者プラン
(令和3年度～5年度)

令和3年3月発行

発行・編集:高松市健康福祉局福祉事務所障がい福祉課

住 所:〒760-8571 高松市番町一丁目8番 15 号

電 話:(087)839-2333

FAX:(087)821-0086

メールアドレス:syoufuku@city.takamatsu.lg.jp

ホームページアドレス:<https://www.city.takamatsu.kagawa.jp/>