

第5期

高松市高齢者保健福祉計画

計画期間 平成24年度～26年度



平成24年3月策定

高松市

御挨拶

我が国では、現在、本格的な人口減少、少子・超高齢社会を迎えており、年金、医療、福祉などの社会保障給付費が増加するとともに、都市化や核家族化などにより、家族、地域、社会との絆が失われ孤立化する、いわゆる無縁社会といった新たな社会問題が顕在化しております。



本市におきましても、高齢化が著しく進展する中で、高齢者のライフスタイルや価値観はますます多様化しています。また、介護保険制度の施行から12年が経過し、要介護高齢者に対するケアを中心として、高齢者の保健福祉に係るサービスの需要はますます増大しています。

このような中、高齢者の保健福祉サービスの体系的な推進と、介護保険の円滑な実施のため、平成21(2009)年3月に策定した「高松市高齢者保健福祉計画」を見直し、変化する時代や高齢者のニーズへの対応や地域社会との協働などの取組が図られるよう、平成24(2012)年度から26(2014)年度を計画期間とする「第5期高松市高齢者保健福祉計画」を策定いたしました。

この計画は、本市の総合計画に掲げるまちづくりの目標や政策を踏まえた、高齢者の保健福祉および介護サービスなどに関する総合的な計画として、今後3年間において、取り組むべき施策・事業や新たな数値目標を明らかにした内容となっております。

今後とも、本計画の推進に全力を挙げて取り組んでまいりますので、市民の皆様の一層の御理解と御協力をお願い申し上げます。

最後に、本計画の見直しに当たり、貴重な御意見、御提案をいただきました高松市高齢者保健福祉計画推進懇談会の委員皆様を始め、多くの市民の皆様に、心から感謝申し上げます。

平成24年3月

高松市長 大西 秀人

目次

第I部 総論

はじめに

| | |
|-----------|---|
| 1 計画策定の背景 | 1 |
| 2 計画策定の根拠 | 2 |
| 3 計画の名称 | 2 |
| 4 計画の位置づけ | 2 |

第1章 基本方針

| | |
|-----------|---|
| 1 計画の基本理念 | 3 |
| 2 計画の目標 | 4 |
| 3 計画の重点課題 | 5 |
| 4 計画の期間 | 9 |

第2章 計画策定に向けた取組体制

| | |
|------------|----|
| 1 高齢者の実態把握 | 10 |
| 2 計画策定の体制 | 10 |
| 3 情報の公開 | 10 |

第3章 高齢者の状況

| | |
|------------|----|
| 1 人口の推移 | 11 |
| 2 高齢者世帯の推移 | 12 |
| 3 住居の状況 | 14 |

第4章 計画の進捗状況

| | |
|--------------------------|----|
| 1 介護保険事業等の現状と課題 | 15 |
| (1) 要介護（要支援）認定者数の推移 | 15 |
| (2) サービス利用者数の推移 | 16 |
| (3) 在宅サービスの利用率・平均利用日数の推移 | 17 |
| (4) 給付実績 | 18 |
| ア 保険給付（法定給付） | 18 |
| イ 事業費 | 22 |
| ウ 在宅サービスの平均利用額 | 23 |
| (5) サービス事業者の指定状況 | 24 |
| (6) 地域支援事業の状況 | 25 |
| ア 介護予防事業 | 25 |
| (7) 介護予防二次予防事業施策 | 25 |
| a 二次予防事業対象者把握事業 | 25 |
| b 通所型・訪問型介護予防事業 | 26 |

| | |
|-------------------------------------|----|
| (イ) 介護予防一次予防事業施策 | 27 |
| イ 包括的支援事業等 | |
| (ア) 介護予防ケアマネジメント | 29 |
| (イ) 二次予防事業対象者の介護予防ケアマネジメント | 30 |
| (ウ) 総合相談支援 | 30 |
| (エ) 権利擁護 | 31 |
| (オ) 包括的・継続的ケアマネジメント支援 | 32 |
| ウ 任意事業 | |
| (ア) 介護給付等費用適正化事業 | 33 |
| (イ) 家族介護支援事業（認知症高齢者見守り事業） | 33 |
| (ウ) その他事業（成年後見制度利用支援事業・地域自立生活支援事業等） | 34 |
| 2 高齢者保健福祉事業の現状と課題 | |
| (1) 生涯を通じた健康づくりの推進 | 36 |
| ア 「健やか高松21」の推進 | 36 |
| イ 保健組織活動の推進 | 38 |
| ウ 食生活改善活動の推進 | 38 |
| エ 感染症予防対策の充実 | 39 |
| オ 介護予防の推進および啓発 | 39 |
| (2) 生きがいづくりと社会活動への参加の促進 | 40 |
| ア 敬老事業 | 40 |
| イ 老人クラブ活動への支援 | 41 |
| ウ 生涯学習の推進 | 42 |
| エ 生涯スポーツの推進 | 43 |
| オ シルバー人材センター事業の促進 | 44 |
| カ 社会活動への参加の促進 | 45 |
| キ ふれあいの場の確保 | 46 |
| (3) 生活支援事業の推進 | 49 |
| ア 軽度生活援助事業 | 49 |
| イ 緊急通報装置貸与等事業 | 49 |
| ウ 福祉電話貸与事業 | 49 |
| エ 高齢者と施設の交流事業 | 49 |
| オ 高齢者と地域の交流事業 | 50 |
| カ 高松市社会福祉協議会食事サービス助成事業 | 50 |
| キ 高齢者生きがいデイサービス事業 | 50 |
| ク 高齢者福祉タクシー助成事業 | 50 |
| ケ 日常生活用具給付事業 | 50 |
| コ 高齢者住宅改造助成事業 | 51 |
| サ 高齢者短期入所事業 | 51 |
| シ 寝たきり高齢者等紙おむつ給付事業 | 51 |
| ス 寝たきり高齢者等介護見舞金支給事業 | 51 |

| | |
|---------------------------------|----|
| (4) 認知症高齢者等対策の推進 | 52 |
| ア 認知症サポーター養成講座 | 52 |
| イ 介護予防ボランティアのつどい | 52 |
| ウ 物忘れ・認知症相談 | 53 |
| エ 認知症の人を支える家族のつどい（ひだまり） | 53 |
| オ 認知症地域支援体制構築等推進事業 | 53 |
| カ 権利擁護 | 54 |
| キ 認知症対応型共同生活介護 | 54 |
| ク 徘徊高齢者保護ネットワーク | 54 |
| (5) 高齢者虐待防止対策等の推進 | 55 |
| (6) 地域ケア体制の充実 | 55 |
| (7) 災害時の援護体制の整備 | 56 |
| (8) 市民活動団体（NPO・ボランティア団体など）との連携等 | 57 |
| (9) 福祉意識の醸成・啓発 | 58 |
| (10) 安全で住みよい環境づくりの推進 | 59 |
| 3 サービス基盤の現状と課題 | |
| (1) 介護保険対象サービス基盤 | 61 |
| (2) 介護保険対象外サービス基盤 | 61 |

第Ⅱ部 各 論

第1章 事業の取組

| | |
|--------------------------------|----|
| 施策の体系 | 62 |
| 1 介護保険事業等の取組 | |
| (1) 日常生活圏域，地域包括支援センター管轄地域 | 64 |
| (2) 介護保険事業の取組 | 68 |
| ア 介護保険サービス量の推計 | |
| (ア) 高齢者数等 | 68 |
| (イ) 要介護（要支援）認定者数の推計 | 69 |
| (ウ) 保険給付の種類 | 70 |
| (エ) 施設・居住系サービス量の推計 | |
| a 施設サービス利用者数 | 71 |
| b 認知症対応型共同生活介護・特定施設入居者生活介護利用者数 | 72 |
| c 施設サービス量の推計 | 72 |
| (オ) 在宅サービス量の推計 | |
| a 標準的在宅サービス利用者数 | 73 |
| b 地域密着型サービス利用者数 | 74 |
| c 居宅サービス量 | 74 |
| d 地域密着型サービス量 | 76 |
| (a) 夜間対応型訪問介護 | 76 |

| | | |
|-----|--------------------------|----|
| (b) | 認知症対応型通所介護 | 77 |
| (c) | 小規模多機能型居宅介護 | 78 |
| (d) | 認知症対応型共同生活介護 | 79 |
| (e) | 定期巡回・随時対応型訪問介護看護 | 80 |
| (f) | 複合型サービス | 80 |
| e | 特定施設入居者生活介護サービス量 | 80 |
| f | 特定福祉用具購入費・住宅改修費の支給人数 | 80 |
| g | 居宅介護支援サービス量 | 81 |
| (カ) | 計画期間の事業費 | |
| a | 計画期間の事業費 | 82 |
| b | 在宅サービスの平均利用額 | 83 |
| イ | 介護保険サービスの質的向上 | 84 |
| (ア) | サービスの質の向上 | 84 |
| a | サービス事業者等との連携 | 84 |
| b | サービス事業者への指導・助言 | 84 |
| c | 相談・苦情への対応 | 85 |
| (イ) | サービスの利便性の向上 | 85 |
| a | 市民への情報提供 | 85 |
| b | 低所得者に対する利用料の負担軽減 | 85 |
| (ウ) | 公平・公正かつ迅速な要介護（要支援）認定 | 85 |
| (エ) | 介護給付適正化事業 | 85 |
| (オ) | 特別給付・保健福祉事業 | 86 |
| ウ | 介護保険サービス提供体制の確保 | 86 |
| (ア) | 地域包括ケアの推進 | 86 |
| (イ) | 療養病床からの転換の促進 | 86 |
| (ウ) | 地域密着型サービスの適正な整備と普及 | 87 |
| (エ) | 人材の確保、資質の向上 | 87 |
| (3) | 地域支援事業の取組 | 88 |
| ア | 介護予防事業～介護状態になることの予防～ | 88 |
| (ア) | 一次予防の推進（介護予防一次予防事業対象者施策） | 88 |
| a | 介護予防の普及啓発 | 88 |
| b | 介護予防活動への支援 | 88 |
| c | 事業評価 | 88 |
| (イ) | 二次予防の推進（介護予防二次予防事業対象者施策） | 89 |
| a | 二次予防事業対象者の把握 | 89 |
| b | はつらつ介護予防教室（通所型介護予防事業） | 89 |
| c | 訪問型介護予防事業 | 89 |
| d | 事業評価 | 89 |
| (ウ) | 三次予防の推進（予防給付事業） | 89 |
| イ | 包括的支援事業（地域包括支援センターの運営） | 90 |

| | | |
|-----|-----------------------------|-----|
| (ア) | 介護予防ケアマネジメント | 90 |
| (イ) | 総合相談支援 | 90 |
| (ウ) | 権利擁護 | 90 |
| (エ) | 包括的・継続的ケアマネジメント支援 | 91 |
| (オ) | 老人介護支援センターとの連携 | 91 |
| (カ) | 地域のネットワークの構築 | 92 |
| (キ) | ケアマネジメント力の向上 | 93 |
| ウ | 任意事業 | |
| (ア) | 介護給付等費用適正化事業 | 93 |
| (イ) | 認知症高齢者見守り事業 | 93 |
| (ウ) | 成年後見制度利用支援事業 | 93 |
| (エ) | 住宅改修支援事業 | 93 |
| (オ) | 地域自立生活支援事業 | 93 |
| 2 | 高齢者保健福祉事業の取組 | |
| (1) | 生涯を通じた健康づくりの推進 | |
| ア | 「健やか高松21」の推進 | 95 |
| イ | 保健組織活動の推進 | 95 |
| ウ | 食生活改善活動の推進 | 96 |
| エ | 感染症予防対策の充実 | 96 |
| オ | 介護予防の推進および啓発 | 96 |
| (2) | 生きがいづくりと社会活動への参加の促進 | |
| ア | 敬老事業 | 97 |
| イ | 老人クラブ活動への支援 | 97 |
| ウ | 生涯学習・生涯スポーツの推進 | 98 |
| エ | 高齢者の雇用・就業対策の推進 | 98 |
| オ | 社会活動への参加の促進 | 99 |
| カ | ふれあいの場の確保 | 100 |
| (3) | 生活支援事業の推進 | 101 |
| ア | 家族介護支援等の推進 | 101 |
| イ | ひとり暮らし高齢者等への支援 | 102 |
| (4) | 認知症高齢者等対策の推進 | 103 |
| ア | 認知症地域支援ネットワークの構築 | 103 |
| イ | 認知症高齢者とその家族等への地域支援 | 104 |
| ウ | 認知症サポーターなどの介護予防ボランティアの人材育成等 | 104 |
| エ | 権利擁護 | 104 |
| (5) | 高齢者虐待防止対策等の推進 | 105 |
| (6) | 地域包括ケア体制の充実 | |
| ア | 地域住民による支え合い活動の促進 | 106 |
| イ | 地域包括ケアの環境づくり | 106 |
| ウ | 地域包括ケアを支える役割 | 107 |

| | |
|--|-----|
| (7) 災害時の援護体制の整備 | 108 |
| (8) 市民活動団体との連携等 | 109 |
| (9) 福祉意識の醸成・啓発 | 109 |
| (10) 安全で住みよい環境づくりの推進 | |
| ア 環境整備 | 110 |
| イ 高齢者の住環境の充実 | 110 |
| ウ 防災・防犯・交通安全対策の推進 | 111 |
| 3 サービス基盤の充実 | |
| (1) 介護保険対象サービス基盤の充実 | |
| ア 介護老人福祉施設（特別養護老人ホーム） | 112 |
| イ 介護老人保健施設 | 112 |
| ウ 地域密着型サービス | |
| (ア) 夜間対応型訪問介護 | 113 |
| (イ) 認知症対応型通所介護 | 113 |
| (ウ) 小規模多機能型居宅介護 | 113 |
| (エ) 認知症対応型共同生活介護（認知症高齢者グループホーム） | 113 |
| (オ) 地域密着型特定施設入居者生活介護 （小規模（定員 29 人以下）の介護専用型特定施設） | 113 |
| (カ) 地域密着型介護老人福祉施設入所者生活介護 （小規模（定員 29 人以下）の特別養護老人ホーム） | 114 |
| (キ) 定期巡回・随時対応型訪問介護看護 | 114 |
| (ク) 複合型サービス | 114 |
| エ 特定施設入居者生活介護 | 114 |
| (2) 介護保険対象外サービス基盤の充実 | |
| ア 養護老人ホーム | 115 |
| イ 軽費老人ホーム（ケアハウス） | 115 |
| ウ 老人介護支援センター | 115 |
| エ 老人福祉センター | 115 |

第2章 市民の声

1 市民の皆さま方から寄せられたご意見

| | |
|------------------------------------|-----|
| (1) 介護保険居宅サービス利用者（要支援 1～要介護 3）の方より | |
| ア 介護保険制度について | 116 |
| イ 高齢者保健福祉施策について | 116 |
| (2) 介護保険居宅サービス利用者（要介護 4・5）の方より | |
| ア 介護保険制度について | 116 |
| イ 高齢者保健福祉施策について | 116 |
| (3) 介護保険施設サービス利用者の方より | |
| ア 介護保険制度について | 117 |
| イ 高齢者保健福祉施策について | 117 |

| | |
|---------------------|-----|
| (4) 二次予防事業対象者の方より | |
| ア 介護保険制度について | 117 |
| イ 高齢者保健福祉施策について | 117 |
| (5) 高齢者一般の方より | |
| ア 介護保険制度について | 117 |
| イ 高齢者保健福祉施策について | 118 |
| (6) 一般（40歳～64歳）の方より | |
| ア 介護保険制度について | 118 |
| イ 高齢者保健福祉施策について | 118 |

第3章 計画の推進体制

| | |
|------------------|-----|
| 1 推進体制 | 119 |
| 2 サービス提供体制 | |
| (1) 情報提供・相談体制の充実 | 119 |
| (2) サービス提供体制の充実 | 119 |
| (3) 苦情解決体制の充実 | 120 |
| 3 計画の進行管理 | 120 |

資料

| | |
|--------------------------------|-----|
| 1 高松市高齢者保健福祉計画推進懇談会設置要綱 | 121 |
| 2 高松市高齢者福祉推進本部会要綱 | 124 |
| 3 計画策定の経過 | 126 |
| 4 高齢者の暮らしと介護についてのアンケート | |
| (1) 調査目的 | 130 |
| (2) 調査のポイント | 130 |
| (3) 調査の概要 | 130 |
| 5 高齢者の暮らしと介護についてのアンケート調査結果（概要） | |
| (1) 家族や生活状況について | 131 |
| (2) 外出状況について | 134 |
| (3) 社会参加について | 136 |
| (4) 健康について | 139 |
| (5) 介護保険制度について | 141 |
| (6) 介護保険サービスについて | 146 |
| (7) 高齢者のための在宅福祉サービスについて | 151 |
| (8) 介護者について | 152 |
| (9) はつらつ介護予防教室（二次予防事業）について | 154 |
| (10) 高齢者を地域で支えるネットワークづくりについて | 156 |
| (11) 認知症になっても安心して暮らせるまちづくりについて | 158 |
| (12) ひとり暮らし高齢者の状況について | 160 |

| | | |
|---|--------------------|-----|
| 6 | 日常生活圏域ニーズ調査（モデル事業） | 165 |
| 7 | 用語の解説 | 169 |